

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSFS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年5月30日 星期四（第99期）己亥年四月二十六

部署进一步促进社区养老和家政服务业加快发展的措施

## 李克强主持召开国务院常务会议



“以房养老”陷入困局，全国仅有117户选择住房反向抵押养



“以房养老”，一直是城市养老形式中备受关注的一种。这种新形式多是指保险版的“以房养老”。2014年6月，原保监会正式公布《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，宣布自2014年7月1日起，在北京、上海、广州、武汉开展住房反向抵押养老保险试点，该业务被称为保险版“以房养老”。如今，4年多时间过去了，多数人对“以房养老”依然不甚了解，在很多人眼中，它甚至成为“骗局”的代名词。

<b>养老视点</b> .....	<b>3</b>
北京：经济困难失能老年人子女将获护理补贴 .....	3
河南：南阳取消养老机构设立许可，加强登记和备案管理 .....	3
山东：青烟威人口老龄化程度最高，由东到西阶梯状分布 .....	3
山西：居家养老，一个老人与一群老人的故事 .....	3
安徽：黄山市养老院服务质量建设专项行动成效显著 .....	4
四川：成都社会化养老机构新建一张床位可获床位补贴 1.1 万 .....	4
四川：成都首批城企联动普惠养老签约，项目启动实施 .....	5
浙江：上城区率先推出适老化改造项目，困难老人家庭由政府给予补助 .....	5
福建：今年全市将新增养老床位 2000 张以上 .....	5
广东：广州逾七成资金用于老年人 .....	6
李克强：对养老、托幼等服务加大优惠支持 .....	6
国务院推一揽子举措支持社区养老服务业 .....	6
国务院常务会操心的养老、幼托、家政背后是民生和经济两步棋 .....	7
5 月 29 日的国务院常务会定了这两件大事 .....	7
国务院：加大养老托幼家政等社区服务业税费优惠支持 .....	8
社区养老、托育等未来 6 年半免征增值税 .....	8
抱团养老能否流行？大规模复制有难度 .....	8
多措并举促进我国社区养老和家政服务业进一步加快发展 .....	9
<b>养老研究</b> .....	<b>9</b>
深化新时代我国养老服务供给侧结构性改革的十条建议 .....	9
<b>养老类型</b> .....	<b>10</b>
"标杆"养老驿站不到一年关闭，养老机构该如何盈利？ .....	10
浙江：上食堂还是吃“外卖”？社区老人吃饭有哪些选择？ .....	11
<b>养老产业</b> .....	<b>11</b>
重庆渝北的养老经：依托智能化推动智慧养老产业 .....	11
当代置业以绿色科技探索养老适老新模式 .....	11
长三角城市老体协联盟成立，促进老年人体育事业发展 .....	12
<b>智慧养老</b> .....	<b>12</b>
智能炒菜机 PK 传统人工法，哪种老年餐更受青睐？ .....	12
<b>老年大学</b> .....	<b>12</b>
江西：萍乡市老年大学特色办学成规模 .....	12
<b>健康管理</b> .....	<b>12</b>
老年人饮食应做到十个“宜” .....	13
<b>养老金融</b> .....	<b>13</b>
聚焦“银发潮”，建设银行宣布进军养老市场 .....	13
长江养老：省级职业年金对接地方经济首单 .....	13
日本养老金资产管理经验借鉴与启示——日本养老金体系概述 .....	14
“以房养老”陷入困局，全国仅有 117 户选择住房反向抵押养老保险 .....	14
<b>社会保障</b> .....	<b>15</b>
养老医疗之困：越是焦虑，越是不应该离开社保 .....	15
养老服务四大问题如何解决？这场活动告诉你答案 .....	15
<b>国际交流</b> .....	<b>15</b>
爱尔兰的养老福利如何？ .....	16
<b>老年说法</b> .....	<b>16</b>
“以养老之名行卖房之实”，养老房里深藏陷阱 .....	16
海南天来泉养老困局：“缺失”的关键信息与破碎的终身养老梦 .....	16
经济日报：莫让“以房养老”变了味 .....	17
养老卡成废卡，许诺的 100 多项服务功能在哪呢？ .....	17
<b>政府购买服务</b> .....	<b>18</b>
广东：江门市社保局养老、工伤、失业全险种业务数据监控分析系统开发项目招标公告 .....	18
河南：南阳市城乡一体化示范区政府购买养老服务项目招标公告 .....	18
广东：江门市新会区中医院采购电子仪器（区养老中心）项目 .....	19
广东：江门市新会区中医院采购全自动模块生化分析仪（区养老中心）项目（项目编号：0724-1901D20N1645）公开招标公告 .....	20
河北：唐山市路南区民政局政府购买居家养老服务招标公告 .....	21
关于我们 .....	22
联系我们 .....	22

# 养老视点

## 北京：经济困难失能老年人子女将获护理补贴

规范建立家庭养老床位，鼓励专业机构上门服务为居家失能、失智等老年人，提供生活照料、医疗卫生、康复护理等服务。

5月30日，记者从市十五届人大常委会第十三次会议了解到，北京正在研究制定经济困难失能老年人子女护理补贴政策。

北京市人民政府副市长卢彦在会上作了《关于“持续深入推进医养结合，提高居家养老服务水平”议案办理情况暨相关专项工作报告》。报告提到，北京2018年出台的《关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见》，提出了制定家庭支持性政策、探索建立家庭护理假制度等任务。

丰台区在开展试点时，通过政府购买服务的方式，给长期照料失能、失智老年人的家庭成员每月放4天假。在家庭养老支持方面，北京还制定了居家环境无障碍设施改造办法，对经济困难、失能、残疾等老年人家庭进行适老化改造并给予补贴，目前已完成改造7400余户。

卢彦表示，北京将研究制定经济困难失能老年人子女护理补贴政策。同时，规范建立家庭养老床位，鼓励专业机构上门服务为居家失能、失智等老年人，提供生活照料、医疗卫生、康复护理等服务。未来还将失能老年人家庭成员照护培训，纳入政府购买养老服务目录，组织专业机构为家庭成员开展养老照护、急救知识和技能培训，制定互助养老和志愿服务扶持政策，探索开展低龄、健康老年人帮扶高龄老年人的“抱团取暖”式志愿服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64738>

(来源：新京报)

## 河南：南阳取消养老机构设立许可，加强登记和备案管理

近日，市民政局印发《关于落实新修订的〈中华人民共和国老年人权益保障法〉的通知》，明确规定取消养老机构设立许可，同时，对取消养老机构设立许可后登记和备案管理工作的开展，提出了相关意见。

据了解，取消养老机构设立许可，养老机构登记后即可开展服务活动，并按规定备案。

不再受理养老机构设立许可申请，是我市深化养老服务“放管服”改革，放开养老服务市场，推进养老服务发展的关键举措。民政部门将深化“放管服”改革、“一网通办”和“最多跑一次”，依法做好养老机构登记和备案管理工作，不断提高服务便利化水平，创新工作方法，逐步实现申请登记养老机构线上办理。

取消养老机构设立许可，并不意味着放弃、放松监管。民政部门是养老机构设立事中事后监管的主要负责部门，各级民政部门将加强监管力量，会同相关部门建立综合监管机制，保持行业安全运行和稳定发展。

为推动全市养老机构健康发展，《通知》对养老机构的监管工作明确作出了规定。

综合监管。创新养老机构管理方式，积极协调政府和相关部门抓紧建立落实养老机构综合监管制度。加强养老机构安全、消防、卫生、服务等日常监管工作，发现属于建筑、消防、食品卫生、医疗服务、特种设备安全风险的，应当及时抄告同级住房城乡建设、应急管理、市场监管、卫生健康等部门，由相关部门督促进行整改，民政部门做好配合工作，确保老年人的合法权益不受侵害。

行业监管。按照“履职照单免责、失职照单问责”原则，认真履行行业管理职责，发现养老机构存在可能危及人身健康和生命财产安全风险的，应当第一时间约谈机构负责人，下发整改通知书，责令限期改正；逾期不改正的，责令停业整顿。要充分运用社会服务机构年检信息，对年检不合格的民办公益性养老机构加大监管力度，对存在严重违法违规经营行为的，应当及时告知登记管理机关，由登记管理机关依法予以行政处罚乃至吊销登记证书。

信用监管。要建立健全养老服务信用评价制度，通过“信用南阳”网站，建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。健全信用信息记录和归集机制，加强与南阳市公共信用信息平台的信息交换和共享，及时发布养老机构失信信息，将信用记录作为政府购买服务、享受政府补贴等各项支持政策的重要衡量因素。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64705>

(来源：南阳晚报)

## 山东：青烟威人口老龄化程度最高，由东到西阶梯状分布

5月29日，山东省老龄健康工作会议在济南召开，介绍山东老年人口状况和老龄事业发展情况。齐鲁晚报·齐鲁壹点记者从会上了解到，山东省人口老龄化速度农村快于城镇，东部地区快于中西部地区，老龄化由东到西呈阶梯状分布，青烟威老龄化程度最高。

据介绍，山东老龄事业发展不均衡、不充分的矛盾突出。由于大量农村青壮年劳动力向城镇转移，导致农村老龄化程度不断加深，村庄空心化、农民老龄化、农村凋敝现象在一些地方比较突出，家庭养老和土地保障功能不断弱化，农村养老保障和服务供给与需求矛盾日益尖锐。

同时，山东老龄化区域发展差异性大，我省人口老龄化速度农村快于城镇，东部地区快于中西部地区，老龄化由东到西呈阶梯状分布。

人口老龄化的加速发展，已经使我省人口年龄结构、抚养比、代际关系等发生了重大变化。老年人口基数大、增长快、发展不平衡、承载基础差等问题凸显，高龄、失能、空巢、困难和计划生育特殊家庭老年人占比不断增加，养老和医疗保障支出持续增长，家庭和社会养老压力进一步加大，应对人口老龄化任务愈发艰巨。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64736>

(来源：齐鲁壹点)

## 山西：居家养老，一个老人与一群老人的故事

77岁的李金泉，是一个强人，也是一个老人。

每天早晨，他都要从家中出发，走过安静的街道，来到热闹的广场。这里是她工作了一辈子的地方，这里有他相处了一生的老伙计。1998年，李金泉从单位退休。为了让自己的生活更充实，他退休后办驾校、办职业培训学校，还开了一家家政服务。对于自己的晚年生活以及谁来养老，这根本不是问题。在李金泉心中，哪个老哥们爱编顺口溜？哪个老同事身体有病？哪个老朋友子女不孝？他的心里一清二楚。

慢慢地，李金泉觉得身边的老伙计越来越少，有的住进了社区旁边的老年公寓，有的在家中逐渐出不了门。李金泉心里越来越不是滋味，喜欢读书看报，关心国家政策的他，了解到一个词-居家养老。被人称作“闲不住的老爷子”的李金泉，逐渐萌生了一个计划，他想为和自己一样的老年人做一件事。为了说服家人，他跑社区、进家门，做了一项调查。

### 现状：社会养老力不从心

多年来，太原市养老服务大致有两种模式，一是养儿防老。由于社会快速发展，市场竞争激烈，生活节奏加快，加之独生子女的影响，家庭养老能力变弱，而中青年家庭面临着工作和生活的双重压力，照料老人已经力不从心。二是社会养老，太原市共有养老机构53个，其中公办养老机构只有4个，民办养老机构22个，农村养老机构27个。在这些养老机构中，公办养老机构设施先进，管理规范，但由于养老机构不足，床位太少，平均千名老人只有12.4张床位，普通老人想住排不上队；公寓式民办养老机构价格高，能自理的老人每张床位每月1800元，普通老年人住不起；有一些民营和农村养老机构设施简陋，条件比较差，老年人住在这里子女不放心。

太原市尖草坪区南寨办事处江阳社区，共有人口12000余名，其中60岁以上老人有3000余名，占社区人口的25%。在这些老人中，空巢老人、疾病老人、长寿不健康的老人有1500余，占全社区老年人总数的50%。如此多的老龄人口，一方面是社会力量不足，而另一方面，这些老人们究竟怎么想？

李金泉带几个年轻人，展开了对江阳社区以及附近的兴安社区200余名老年人进行调查。结果显示，有97%的老年人，要求不离开自己的家庭、不离开自己的子女、不离开自己的邻居、不离开社区选择了居家养老。家住37号楼的李惠来老人说：“金窝银窝不如自己的老窝，儿好女好远亲不如近邻好。”家住127号楼的吕雪梅老人说：“人活七十古来稀，落叶总是要归根，只有在自己家里养老我们才放心。”家住40号楼的胡顺序老人说：“只要把党的养老优惠政策送到家里，政府就不需要建那么多的养老机构，这样做即省钱又省心，我们老年人同样能够安度晚年。”

### 模式：居家养老整合资源

“老人有‘三怕’，怕做饭、怕生病、怕寂寞。而大多数老人的生活状况却是出门一把锁，进门一盏灯。”李金泉说自己也是老人，最了解老人的心，因此就想为老人们建一个吃饭、活动、休息的地方。2014年5月15日，李金泉投资近100万元，改造江阳劳动服务公司的一个闲置厂房，在社区建立了一个950多平方米的居家养老服务中心。

居家养老服务中心刚刚起步，力量有限，但一切并不能因陋就简。李金泉想到的是，整合整个社区的社会资源。围绕老年人的物质生活、精神文化、医疗保健三个方面的主要服务需求，选定了六项服务内容：一是联合山西金盛家政服务有限公司负责搞好以家政服务业为主要内容的家庭餐制作、家庭保洁、衣服洗涤、母婴护理、病患护理、家庭水电维护、中介服务等。二是联合江阳职工医院，负责对老年人的健康管理、疾病防治、老年病房服务、心理疏导等。三是联合江阳快餐店，负责搞好老年餐厅的管理，老年餐的制作与配送。四是联合人人健康服务中心，负责搞好老年产品的开发、老年用品供应、老年人观光旅游等。五是联合山西应用国家职业技能鉴定所负责搞好老年人健康知识教育，养老服务从业人员职业道德教育、职业技能培训和鉴定等。六是联合江阳化工厂离退休职工服务中心，除了搞好对老年人的日常管理之外，还要把老年文艺队、体育队、组织好、管理好、活动好。

居家养老服务中心，很快就成了老人们的一个小天地，另一个安乐窝。这里一间间面积为20平方米左右的房间被分为日间照料室、读书阅览室、法律服务室、心理咨询室、信息网络室、医疗室、老年超市，房间里不仅有床铺、彩电、座椅、书籍、报纸，还有计算机、复印机、传真机等现代化设施，方便老人学习使用。每天，都有老人来到这里晒太阳，聊家常，谈人生……

## 未来:新生物造血不足

运行至今, 江阳社区居家养老服务中心已经整整一年。李金泉介绍, 目前来看, 这还仅仅是个公益事业。养老服务中心的大多数都属于免费服务, 剩下的只收成本, 用自己企业的钱贴补。

目前, 社区居家养老服务中心遇到的最大的难点有两个: 一是如何把老年餐厅办好, 这是最头痛的事情。办好老年餐厅, 首先需要硬件设施, 如餐厅餐桌、各种灶具, 其次就是水暖电气供应, 以及炊事员、服务人员工资和各种蔬菜、肉食、调料的准备, 如果把这些费用按照市场现行价格摊入成本, 每个人每顿饭的标准, 至少也在15元以上, 老年人根本承受不了。后来, 养老服务中心争取到了企业支持, 为老年人做餐免收能源费, 老年人就餐享受职工待遇, 把每个人每顿饭标准降低到10元, 饭菜品种由个人选择。尽管这样, 老年餐厅很受欢迎, 但也很难维持。

第二, 是对居家养老服务中心的专业服务人员, 应该纳入社会工作者范围, 享受社工待遇, 使他们劳动更有尊严, 更加体面。这些人员多数都没有经过系统专业理论知识学习和职业技能培训, 直接影响了养老服务水平提升, 因此再走上岗位之前, 首先得加强从业培训, 提高综合素质。

居家养老服务是项投资时间长, 见效比较慢, 回报率比较低, 风险比较大的行业。完全靠政府的资金支持是有限的, 完全靠投资人无回报长期投入也是长久不了的, 如何使居家养老服务企业有个稳定的盈利模式, 保证健康发展? 李金泉仍走在探索的路上.....

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64734>

(来源: 网易新闻)

## 安徽: 黄山市养老院服务质量建设专项行动成效显著

开展养老院服务质量建设专项行动, 是深入贯彻落实习近平总书记关于提升养老院服务质量重要讲话精神的重要举措。我市以“保安全、固成效、优服务、建机制”为主要任务, 坚持问题导向、分类指导、精准施策, 抓重点、补短板、强弱项, 扎实推进养老院服务质量建设专项行动, 取得了显著成效。

组织机制有保障。市民政局主要负责人向市委、市政府领导进行了专题汇报, 建立了养老院服务质量建设专项行动“政府领导、民政牵头、部门协同”的工作机制, 成立了黄山市养老院服务质量建设领导小组, 市政府分管副市长担任组长, 市政府副秘书长、市民政局主要负责人担任副组长, 民政、公安、卫生计生、质检、老龄办各成员单位分管负责同志为成员。明确了部门职责, 协调小组负责全市养老院服务质量推进工作的统筹协调、检查评估、总结上报等工作。印发了《黄山市养老院服务质量建设专项行动方案》, 指导各地着力解决影响养老院服务质量的突出问题, 建立以质量为导向的养老院服务发展机制, 塑造养老院“安全、诚信、优质”的服务品质。

整治排查有力度。组织力量对《全国养老院服务质量大检查指南》基础性指标全部合格的养老机构, 开展再评估再排查, 确保已整治问题不反弹。对基础性指标整治后仍未合格的养老机构, 市、县工作协调小组按照“一地一案”、“一院一策”的要求, 协调消防、卫生、安监等部门, 加强对辖区内福利院、敬老院及其他养老机构督促整改。对未正常营业的养老院要求按照建设标准进行完善, 确保全市所有运营中的养老机构基础性指标合格, 排查发现的所有重大安全隐患全部消除。继续落实2015年建立起来的福利机构安全管理工作定期抽查检查通报制度, 2018随机抽查了50余家特困人员供养机构, 下发了9份整改通知书。据不完全统计, 全市各养老院统筹各类资金500多万元, 针对检查中发现的设施不健全、制度不完善、材料不齐全问题进行了全面整改。

人才培养有机制。市民政局会同市财政局、市人社局制定了《黄山市养老服务机构从业人员培训实施方案》, 实现了养老服务从业人员培训常态化、制度化。委托皖嫂职业培训学校举办了2次为期5天的全市养老护理从业人员培训班, 对社会福利院、敬老院、民办养老机构、老年公寓等共100多名养老护理员进行了培训。培训内容涉及老年人的心理疏导、护理技巧、常见病症的观察与护理及养生保健等多方面。旨在加强全市养老服务管理, 提高全市各级民政部门养老服务标准化意识和养老服务管理人员综合素质, 推动养老服务行业健康发展。市民政局会同市财政局联合制定了《黄山市养老从业人员学费补偿和入职奖补实施办法(试行)》, 对在本市行政区域内合规的养老机构中从事一线养老护理工作满3年以上的从业人员进行学费补偿和入职奖补。

社会管养有尝试。根据省民政厅《关于建立民生工程建后管养投入长效机制的指导意见》要求, 加快探索农村敬老院安全管理工作社会化管养模式, 在黄山区试点出台《黄山区农村敬老院安全管理工作社会化管养实施意见》, 采取政府购买服务的方式, 交由社会力量承接, 通过招聘保安员进驻农村敬老院, 为该区14个乡镇农村敬老院各新增一名“专职保安员编制”, 加强安全管理力度, 提升管理服务水平, 促进农村敬老院规范运行、安全运行、常态化运行。各区县既重视敬老院建设, 又强化建后管养, 建立和完善各项管理制度, 做到管理有章可循、工作规范运作, 积极探索“院民自治、民主管理”, 不断创新管理方式, 赢得了五保对象和社会群众的广泛赞誉。

特困护理有新招。为妥善解决特困供养人员因病住院护理问题, 全市各级民政部门积极探索, 与中国人民财产保险股份有限公司黄山市分支机构通力合作, 完成7481名特困供养人员护理保险投保工作, 有效破解了特困供养对象住院期间照料护理难题, 进一步提升特困人员供养保障水平。依据特困人员生活处理能力和服务需求, 进行了综合认定评估, 为中度和重度失能特困供养人员, 按照每人每月不低于其基本生活标准10%发放照料护理标准。同时, 积极运用公建民营、购买服务、委托管理等方式, 加快推进特困供养机构改革发展, 用好、管好综合奖补等资金, 改善养护条件, 完善护理功能, 保障失能、半失能特困人员集中护理需要。

医养结合有推进。引进上海洪天、铜陵中住置业、合肥静安等企业新建医养结合型养老机构, 转型升级祁门平安养老服务中心, 推进昌仁医养综合体建设, 开创皖南地区首个医养结合特色科室, 较好地解决了老年人“有养没医”问题。全市养老机构护理型床位占比达32%。探索并初步形成了三种医养结合模式, 一是在养老机构中融入医疗服务的“养中有医”模式; 二是在医疗机构中建立康养中心的“以医优养”模式; 三是医疗卫生服务进社区、进家庭的“居家巡诊”模式。指导全市各类养老机构与医疗机构完善“医养结合”服务协议, 落实双方责任, 同时, 鼓励社区卫生服务中心、乡镇卫生院为养老机构、社区照料中心和居家老年人提供基本医疗卫生服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64744>

(来源: 黄山市民政局)

## 四川: 成都社会化养老机构新建一张床位可获床位补贴1.1万

用地保障: 将制定养老用地基准地价;

营利性养老项目, 可使用商服用地中其他服务设施用地

税费优惠: 养老机构提供的养老服务免征增值税;

非营利性养老机构免征企业所得税、自用房产土地的房产税、城镇土地使用税

财政支持: 社会化养老机构, 每新建一张床位给予一次性床位补贴1.1万元;

收住本市户籍老年人, 每床每月给予150元的服务型床位补贴

人才激励: 养老机构吸纳人才签订一年以上劳动合同并参加社会保险的, 按每人1000元的标准给予机构一次性奖励;

入职本市同一养老机构连续从事护理岗位每满三年的, 择优给予3000元的一次性奖励

为加强城市养老院建设, 持续扩大普惠养老服务有效供给, 今年国家发展改革委同民政部、卫生健康委共同制定了《城企联动普惠养老专项行动实施方案(试行)》。成都成为首批试点签约的城市之一。

29日, 城企联动普惠养老经验交流暨专题调研活动的第二站在成都举行。记者从会上获悉, 目前成都普惠养老首批项目万瑞健康养老中心、天佑怡苑居已顺利启动, 在建床位1240张。而第二批项目合计拟投资13.8亿元, 建设床位7709张。

### 项目进展: 第一二批项目共计建设床位近9000张

据悉, 成都市已进入“深度老龄化”社会。其中全市60岁以上老年人315万人, 占比21.34%; 全市65岁以上老年人210.18万人, 占比14.24%。全市养老机构520家, 养老床位(含筹建)12.3万张, 社区日间照料中心2621个, 覆盖率城市94%, 农村50%。

今年2月, 成都市被确定为全国首批城企联动普惠养老专项行动试点城市。成都市政府召开专题会议, 研究部署项目落地及可持续发展战略规划; 制定支持政策清单、企业责任清单、战略合作协议。其中首批项目万瑞健康养老中心、天佑怡苑居已顺利启动, 在建床位1240张, 护理型床位占比60%以上。而第二批项目共计建设床位7709张。

到2022年, 成都市养老床位16万张以上, 每千名老年人拥有养老床位45张以上, 护理型床位占比不低于45%, 城乡社区养老设施全覆盖。

### 如何发展: 社会化养老机构新建一张床位可获床位补贴1.1万

记者了解到, 成都城企联动普惠养老将与社区嵌入式养老服务体系建设相融合, 2018年至2020年中心城区新增社区养老服务设施205处; 鼓励符合条件的社区养老院申报普惠养老项目。同时, 普惠养老还将与个性化的养老服务相补充, 重点扶持发展满足基本养老服务需求、服务失能失智老年人、方便可及的养老机构; 适度建设面向高收入家庭的养老机构。

而在养老服务设施用地保障政策方面, 成都将制定养老用地基准地价; 营利性养老项目, 可使用商服用地中其他服务设施用地。

在税费优惠政策方面, 养老机构提供的养老服务免征增值税; 非营利性养老机构免征企业所得税、自用房产土地的房产税、城镇土地使用税; 养老设施(机构)电、水、气、有线电视等, 按居民生活类价格执行。

在财政支持政策方面, 营利性和非营利性养老机构均可享受财政补贴, 财政补贴从“补砖头”向“补人头”转变; 社会化养老机构, 每新建一张床位给予一次性床位补贴1.1万元; 收住本市户籍老年人, 每床每月给予150元的服务型床位补贴。

### 激励政策: 优质养老机构最高可获奖励15万优秀护理员最高可获奖励2.5万

记者从民政局获悉, 在发展的基础上, 成都市还将推出很多激励政策。其中, 全市范围内连锁经营3家及以上机构, 且星级评定为2级以上, 给予每家养老机构一次性奖励15万元; 全市范围内连续3年连锁经营城乡社区日间照料中心10家及以上, 服务质量良好的养老服务机构或社会组织, 经综合评估后给予每个日间照料中心一次性奖励1万元; 获得中国驰名商标的养老机构和养老服务机构, 给予一次性奖励10万元。

而在人才方面, 成都将增设养老服务公益性岗位, 养老机构吸纳高校毕业生、返乡农民工等就业, 签订一年以上劳动合同并参加社会保险的, 按每人1000元的标准给予机构一次性奖励; 入职本市同一养老机构连续从

事护理岗位每满三年的，择优给予3000元的一次性奖励。

同时成都市还将支持养老护理、管理人员培训，培养高技能人才；举办职业技能竞赛活动；建设实训实习点和示范性培训机构；将符合条件的失能老年人家庭成员纳入免费养老护理培训范围；获得市、省、部级护理人员职业技能竞赛三等奖以上的护理员，给予5000-25000元不等的一次性奖励。

## 同步播报：国务院常务会议决定

加大对社区家庭服务业税费优惠政策支持

5月29日召开的国务院常务会议，部署了进一步促进社区养老和家政服务业加快发展的措施，决定对养老、托幼、家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持。

## 社区养老：新建小区养老设施无偿或低偿用于社区养老

会议确定了促进社区养老服务业发展的措施：一是加大社区养老服务设施有效供给。对老旧小区通过政府回购、租赁等补上养老设施欠账。新建小区按规定建设的养老设施移交政府后，要无偿或低偿用于社区养老服务。二是放宽准入，引导社会力量广泛参与社区养老服务。鼓励发展具备全托、日托、上门服务等功能综合的社区养老机构，在房租、水用电价格上给予政策优惠。依托“互联网+”提供“点菜式”就近便捷养老服务，支持连锁化、综合化、品牌化运营。三是按规定以财政补贴等方式，支持大范围开展养老服务人员培训，扩大普通高校、职业院校这方面培养规模，加快建设素质优良的专业队伍。四是优化财政支持养老服务业发展的支出结构，相关资金更多用于支持社区养老服务。整合高龄津贴、护理补贴等，集中补贴经济困难高龄、失能老人长期照护费用。

## 家政服务：家政企业进社区租赁场地不受用房性质限制

会议在已出台的促进家政服务业扩容提质政策基础上，确定了以下新措施：一是鼓励本科和职业院校开设家政专业，对符合条件的家政类实训基地等建设优先给予中央预算内投资支持。开展“家政培训提升行动”，大规模培训家政服务人员包括灵活就业服务人员，所需资金按规定从失业保险基金中列支。加强家政供需对接，拓展贫困地区人员就业渠道。二是对家政企业进社区，其租赁场地不受用房性质限制；对招聘就业困难人员或当年高校毕业生并缴纳社保的，给予社保补贴。鼓励商业银行探索对信用好的家政企业提供无抵押、无担保小额贷款。三是提高家政服务标准化、规范化水平，实施包容审慎监管，加快建立岗前健康体检、第三方认证等制度，促进家政服务业健康可持续发展。

## 税费减免：对提供社区养老、家政等相关服务的收入免征增值税

会议决定加大对养老、托幼、家政等社区家庭服务业的税费政策优惠。从今年6月1日到2025年底，对提供社区养老、托育、家政相关服务的收入免征增值税，并减按90%计入应纳税所得额；对承受或提供房产、土地用于上述服务的，免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等6项收费。同时，研究完善增值税加计抵减政策，进一步支持生活服务业发展。扩大员工制家政企业免征增值税范围。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64689>

(来源：四川新闻网)

# 四川：成都首批城企联动普惠养老签约，项目启动实施

昨日，城企联动普惠养老经验交流暨专题调研活动召开。记者从会上了解到，本次活动在国家发改委的指导下，由四川省发改委和成都市人民政府主办。来自国家、各省（自治区、直辖市）发改委相关部门人员，金融机构，企业代表等400多人参加了活动。副市长刘旭光出席会议并致辞。

## 推动城企联动普惠养老

随着城市化进程加快，城市老龄化问题日渐突出。数据显示，2018年底，我国老年人口已达2.49亿，占总人口的17.9%，其中65岁以上的老龄人口也将近1.6亿，占11.4%。面对这一趋势，群众对养老服务的需求也相应增加。如何破解这一难题呢？这就需要创新发展养老服务供给模式——推动城企联动普惠养老。

什么是普惠养老服务呢？国家发展改革委相关负责人在会上进行了阐释：这是在基本养老服务以外，面向广大老年人的、靠市场供给、由政府引导的一种服务。推动城企联动，则是要解决城市养老服务需求买不到、买不起、买不好、买不安的问题。

“这项政策具有政府支持、社会运营、价格合理、契约精神四个特点。”该负责人谈道，它的最终目的是激发社会资本参与养老服务积极性，推动养老产业高质量发展。

阶段目标是到2022年，形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，参加城市每千名老年人养老床位数达到40张，护理型床位占比超过60%，医养深度融合，力争实现“三提升、两下降、一满意”，其中，“三提升”是普惠性养老床位数量明显提升，服务质量明显提升，企业效益明显提升；“两下降”是通过土地、金融等多种政策组合支持，推动企业建设运营成本下降，服务价格下降；“一满意”是让更多老年人受益，提高人民群众对社会养老服务的满意度。

那么什么样的城市和企业可以参与其中呢？该负责人解释，凡是对养老服务具有明确的需求，对发展养老市场有积极性，以满足老年人服务需求为最终目标的城市均可以参与。对企业来讲，服务型、投资型企业都可自愿参与。

## 我市已启动第二批项目推荐申报

记者从会上了解到，今年，全国已有64个城市加入了城企联动普惠养老专项行动，成都便是其中之一。市民政局相关负责人在会上介绍了当前我市的普惠养老发展情况，以被确定为全国首批城企联动普惠养老专项行动试点城市为契机，我市全面放开养老服务市场推进养老服务综合改革，制定了一系列战略计划，推动了一批项目落地。

“成都市现有60岁以上老年人口315万，老龄化率21.34%；65岁以上老年人口210.18万，占总人口的14.24%。”该负责人介绍，据统计，目前，成都市建有养老机构520家，其中：民办养老机构307家，社区养老院200家，公建民营养老机构21家，养老床位达12.3万张（含筹建）；建有城乡社区日间照料中心2621个，覆盖94%的城市社区和50%的农村社区。

实施城企联动普惠养老专项行动，是加强城市养老院建设，持续扩大普惠养老服务有效供给的具体体现，也是破解大城市养老难题的创新举措。今年2月，我市被确定为全国首批城企联动普惠养老专项行动试点城市。“以此为契机，我市全面放开养老服务市场推进养老服务综合改革，聚焦大城市养老难题，紧紧围绕普惠养老着力健全养老服务业发展体制机制，高质量推进养老服务业创新发展。”该负责人说，城企联动普惠养老专项行动启动实施后，我市制定了《城企联动普惠养老专项行动支持政策清单》等系列政策，着力推动项目落地。

据了解，目前，首批签约的“万瑞健康养老中心”和“天佑怡苑居”两个项目已顺利启动实施，在建床位1240张，其中护理型床位占比60%以上。项目建成后，企业将按约定以略高于市公办养老机构的服务价格，提供公益性养老服务。4月，启动第二批储备项目的推荐申报工作，我市推荐了万瑞健康养老中心（二期）等17个在建和2020年拟建项目，成都市第二人民医院二期项目等13个后续筹备养老项目，17个在建和2020年拟建项目预计投资7.8亿元，建设养老床位4694张，13个后续筹备项目预计投资6亿元，建设养老床位2835张。

下一步，我市将积极探索、学习借鉴普惠养老先进做法，深化养老服务综合改革，建立长效推进机制，激发社会力量投资养老活力，实现城企联动普惠养老“三提升两下降一满意”的发展目标，力争让全市300万老年人享有高品质的老年生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64709>

(来源：成都日报)

# 浙江：上城区率先推出适老化改造项目，困难老人家庭由政府给予补助

“浴室加装助浴椅、卫生间防滑处理、更换室内老化或者裸露的电气线路……”5月8日下午，上城区召开适老化改造项目推广会，为50户困难老人家庭和100户普通老人家庭提供住房无障碍、安全、整洁等适老化改造，成为了杭州首个《适老化住宅设计规范》地方标准设计者。

“作为全省老龄化程度最高的城区，我们60岁以上老年人口占到了10.05万多人，老龄化率达31.56%。相比于全国17%的数据远远超前。上城区也是老旧中心城区，住宅小区普遍建造年代比较久远，所以我们要推动适老化改造区级标准尽快落地实施。”上城区民政局副局长孙邦军说。

按照补助标准，困难老人适老化改造费用根据评估和实际情况确定，原则上不超过6000元/户，由政府给予资金补助。

在全区推出100套左右面向普通家庭老年人住宅适老化改造内容与困难老人家庭改造项目相同，只要居住在上城区的年满60周岁以上的老年人家庭，其中具备上城区户籍或孤寡、独居、失能、失智的老年人家庭将被优先照顾。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64699>

(来源：都市快报)

# 福建：今年全市将新增养老床位2000张以上

为加快补齐泉州养老事业短板，确保2019年度养老事业补短板主要指标任务完成，日前，泉州市出台《实施养老贴心工程加快补齐养老事业短板2019年行动方案》（以下简称《方案》）。据了解，今年全年将实现

新增各类养老床位2000张以上，每名老年人拥有床位数提高到35张以上。

《方案》指出，今年泉州将支持194个行政村新建农村居家养老服务站（农村幸福院），支持19个街道和重点乡镇新建居家社区养老服务照料中心，实施政府购买居家养老基础信息化服务，实施特困（低保）失能老人护理补贴项目，支持专业化养老服务组织进入社区建设实体服务站补助项目，实施养老服务设施示范点补助资金（星级评定以奖代补）项目，扶持200个农村居家养老服务站（农村幸福院）运行项目，推进市、县级社会福利中心建设，支持养老服务设施建立微型消防站。

《方案》提出，到2020年，泉州老年人社会保障更加健全，精神文化生活更加丰富，养老服务供给水平明显提升。全市基本建成以居家为基础、以社区为依托、以机构为补充、医养结合、覆盖城乡的养老服务体系；基本形成党委领导、政府主导、市场运作、放管结合、服务优质的发展机制。基本养老服务覆盖全体老年人，形成“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的多层次养老服务格局，让老年人能够“快乐地生活、健康地长寿、优雅地老去”。

据悉，泉州老龄人口呈现出基数大、增速快、高龄化特点。2018年度老龄事业统计数字显示，全市60岁及以上本地户籍老年人口106.3万人，占全市户籍人口总数的14.06%。80岁以上老年人口15.7万人，占老年人口总数的14.74%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64711>

(来源：泉州网)

## 广东：广州逾七成资金用于老年人

### 去年立项资助3.5亿元

据统计，2018年广州市共销售福利彩票42.51亿元，筹集福利彩票公益金12.44亿元（未含因弃奖纳入公益金的部分），其中上缴中央、省公益金8.09亿元，市本级留成2.23亿元，区留成2.12亿元，为全市社会福利和公益慈善事业提供了强有力的资金保障。

据了解，广州市福利彩票公益金实行“收支两条线”管理，分配使用坚持遵循“扶老、助残、救孤、济困”的宗旨，按照科学、合理、公平、公正的原则，统筹考虑区域发展、人口数量、建设规模等因素，确定项目补助标准。根据国家、省、市有关部门关于福利彩票公益金使用规定，2018年广州市、区两级福利彩票公益金共立项资助3.5亿元。

日前，广州市民政局公布了2018年福利彩票公益金使用情况。羊城晚报记者了解到，根据数据统计显示，2018年广州市福利彩票公益金实际支出3.5亿元，其中，用于老年人福利事业的福利彩票公益金占比高达74.9%。

### 逾七成资金用于老年人

据悉，广州市去年立项资助的3.5亿元福利彩票公益金重点用在老年人福利项目，以及残疾人福利项目、儿童福利项目、困难救济、慈善和社会公益项目等福利公益项目，涵盖老年人、儿童、残疾人福利机构建设、社区居家养老服务设施建设、特殊教育、公益金助学、社会组织公益创投等，在保障民生、改善民生方面发挥了积极作用。

养老服务一直是广州市福利彩票公益金参与支持力度强、涉及规模大的一个领域，在广州市养老服务的各个环节，几乎都有福利彩票公益金的支持与帮助。近年来，广州市也在不断加大老年人福利事业资助力度。2017年，广州市用于老年人福利事业的福利彩票公益金达2.73亿元，占当年总支出的68.57%；去年，广州市用于老年人福利事业的福利彩票公益金比例提升至74.9%。这些资金主要用于养老服务基础建设和人才队伍建设、长者大配餐、老年文化宣传、老年人权益保护、居家养老综合信息服务等方面，能够从不同层面满足老年人的多元需求，有效提升全市老年人的获得感和幸福感。

以市级养老机构建设为例，2016年，广州市投入市本级福利彩票公益金4413万元用于支持市级养老机构的建设；2017年投入市本级福利彩票公益金7352万元用于市级养老机构的扩建及软硬件升级；去年，广州市继续投入市本级福利彩票公益金8181万元支持市级养老机构的发展。这些福利彩票公益金的注入，有效地保证了市级养老机构的运转和配套设施建设，让全市老人更好地安享美好晚年。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64737>

(来源：羊城晚报)

## 李克强：对养老、托幼等服务加大优惠支持

国务院总理李克强5月29日主持召开国务院常务会议，部署进一步促进社区养老和家政服务加快发展的措施，决定对养老、托幼、家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持，从今年6月1日到2025年底，对提供社区养老、托育、家政相关服务的收入免征增值税，并减按90%计入所得税应纳税所得额。

会议指出，按照《政府工作报告》部署，以社区为基本依托，加快发展养老、托幼、家政等服务业，是改善民生、应对人口老龄化、支撑实施全面二孩政策的重要举措，有利于较大幅度增加就业、扩大服务消费促内需、推动社会合理分工和经济转型升级。

### 社区养老引导社会力量广泛参与社区养老服务

会议确定了促进社区养老服务业发展的措施：一是加大社区养老服务设施有效供给。对老旧小区通过政府回购、租赁等补上养老设施欠账。新建小区按规定建设的养老设施移交政府后，要无偿或低偿用于社区养老服务。对企业、政府和事业单位腾退的用地、用房，适宜的要优先用于社区养老服务。二是放宽准入，引导社会力量广泛参与社区养老服务。鼓励发展具备全托、日托、上门服务综合功能的社区养老机构，在房租、用水用电价格上给予政策优惠。依托“互联网+”提供“点菜式”就近便捷养老服务，支持连锁化、综合化、品牌化运营。三是按规定以财政补贴等方式，支持大范围开展养老服务人员培训，扩大普通高校、职业院校这方面培养规模。四是优化财政支持养老服务业发展的支出结构，相关资金更多用于支持社区养老服务。整合高龄津贴、护理补贴等，集中补贴经济困难高龄、失能老人长期照护费用。

### 家政服务鼓励本科和职业院校开设家政专业

会议在已出台的促进家政服务业扩容提质政策基础上，确定了以下新措施：一是鼓励本科和职业院校开设家政专业，对符合条件的家政类实训基地等建设优先给予中央预算内投资支持。开展“家政培训提升行动”，大规模培训家政服务人员包括灵活就业服务人员，所需资金按规定从失业保险基金中列支。加强家政供需对接，拓展贫困地区人员就业渠道。二是对家政企业进社区，其租赁场地不受房性质限制；对招聘就业困难人员或当年高校毕业生并缴纳社保的，给予社保补贴。鼓励商业银行探索对信用好的家政企业提供无抵押、无担保小额贷款。三是提高家政服务标准化、规范化水平，实施包容审慎监管，加快建立岗前健康体检、第三方认证等制度，促进家政服务业健康可持续发展。

### 税费优惠对养老托育家政服务收入免征增值税

会议决定加大对养老、托幼、家政等社区家庭服务业的税费政策优惠。从今年6月1日到2025年底，对提供社区养老、托育、家政相关服务的收入免征增值税，并减按90%计入所得税应纳税所得额；对承受或提供房产、土地用于上述服务的，免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等6项收费。同时，研究完善增值税加计抵减政策，进一步支持生活服务业发展。扩大员工制家政企业免征增值税范围。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=64687>

(来源：北京青年报)

## 国务院推一揽子举措支持社区养老服务业

国务院总理李克强5月29日主持召开国务院常务会议，部署进一步促进社区养老和家政服务业加快发展的措施，决定对养老、托幼、家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持。

会议确定了促进社区养老服务业发展的措施：一是加大社区养老服务设施有效供给。对老旧小区通过政府回购、租赁等补上养老设施欠账。新建小区按规定建设的养老设施移交政府后，要无偿或低偿用于社区养老服务。对企业、政府和事业单位腾退的用地、用房，适宜的要优先用于社区养老服务。二是放宽准入，引导社会力量广泛参与社区养老服务。鼓励发展具备全托、日托、上门服务综合功能的社区养老机构，在房租、用水用电价格上给予政策优惠。依托“互联网+”提供“点菜式”就近便捷养老服务，支持连锁化、综合化、品牌化运营。三是按规定以财政补贴等方式，支持大范围开展养老服务人员培训，扩大普通高校、职业院校这方面培养规模，加快建设素质优良的专业队伍。四是优化财政支持养老服务业发展的支出结构，相关资金更多用于支持社区养老服务。整合高龄津贴、护理补贴等，集中补贴经济困难高龄、失能老人长期照护费用。

会议决定加大对养老、托幼、家政等社区家庭服务业的税费政策优惠。从今年6月1日到2025年底，对提供社区养老、托育、家政相关服务的收入免征增值税，并减按90%计入所得税应纳税所得额；对承受或提供房产、土地用于上述服务的，免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等6项收费。同时，研究完善增值税加计抵减政策，进一步支持生活服务业发展。扩大员工制家政企业免征增值税范围。

中国宏观经济研究院社会所副研究员关博对《经济参考报》记者表示，社区养老服务将是未来较长时期养老服务体系建设的主战场。通过完善相关服务设施配套政策，进一步夯实了居家社区养老服务供给能力。基于完善的居家社区服务网络，不断提升居家社区“养老+”的业态内容和质量层次，使越来越多的老年人可以就近便捷享受高质量养老服务。

“养老、家政等行业管理风险责任大，投资回报周期长，行业平均利润率水平低，行业经营难度要高于一般服务性行业。完善相关税收优惠政策，既能减轻目前经营者生产升本压力，促进相关服务高质量稳定提供。同时，也起到政策风向标作用，鼓励更多社会资本投入，持续扩大市场供给水平和供给能力。”关博说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=64695>

(来源：经济参考报)

# 国务院常务会操心的养老、幼托、家政背后是民生和经济两步棋

最新的国务院常务会议只围绕一个主题——促进社区养老和家政服务业加快发展，因为这是形成经济发展与民生改善良性循环的关键因素。

据中国政府网报道，国务院总理李克强5月29日主持召开国务院常务会议，部署进一步促进社区养老和家政服务业加快发展的措施，决定对养老、托幼、家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持。

会议指出，按照《政府工作报告》部署，以社区为基本依托，加快发展养老、托幼、家政等服务业，是改善民生、应对人口老龄化、支撑实施全面二孩政策的重要举措，有利于较大幅度增加就业、扩大服务消费促内需、推动社会合理分工和经济转型升级。

## 挑战与机遇并存的现实

先看三个不争的事实：我国老龄化程度逐年上升、人口出生率逐年下降、中等收入群体不断扩大。

官方数据显示，2018年年末中国大陆总人口13.95亿人，其中60岁及以上人口超过2.49亿，占人口比例的17.9%；65岁及以上老年人口达到1.6亿，占11.9%。根据联合国的定义，60岁及以上人口占总人口比超过10%，65岁以上人口占总人口比超过7%的即为老龄社会。

事实上，中国人口的老龄化程度呈加速深化。据全国老龄办预计，到2025年，我国60岁及以上老年人口数将达到3亿；到2033年将突破4亿；而到2050年前后将达到4.87亿，约占总人口的三分之一，老年人口数量和占总人口比例双双达到峰值。

在执行了几十年计划生育政策之后，2015年，我国实施全面放开二孩政策。2016、2017、2018这三年，我国出生人口数量分别是1786万、1723万、1523万，人口出生率分别为12.95‰、12.43‰、10.94‰。养育成本高是不少家庭徘徊在“二孩”门外的原因之一。

此外，国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆在今年1月披露，中国拥有全球规模最大、最具成长性的中等收入群体，2017年中等收入群体已超过4亿人，2018年还会增加。按照典型的三口之家来看，年收入在10万元到50万元之间的家庭有1.4亿。

## 这是挑战和机遇并存的现实。

从挑战的角度来说，养老、托幼是必要的民生保障。养老问题的解决及相关产业发展已经成为刻不容缓的刚性需求，托幼难题不解决生育意愿难提高，而家政服务的扩容提质既有助养老、托幼，也是中等收入人群日益增加的现实需要。

从机遇的角度来说，养老、托幼、家政背后巨大的消费需求，是强大国内市场形成的基础，也是面对内外部不确定性下中国经济的韧性所在。

去年年底的中央经济工作会议提出，要促进形成强大国内市场。

会议指出，我国市场规模位居世界前列，今后潜力更大。要努力满足最终需求，提升产品质量，加快教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展，改善消费环境，落实好个人所得税专项附加扣除政策，增强消费能力，让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。

中国人民大学副校长、经济学家刘元春告诉澎湃新闻，从消费看，养老、育幼、医疗、教育的规模比房地产要大得多，有很大的增长空间，这几个领域所产生的消费潜力大大超越于房地产。

## 加大对养老、托幼、家政等社区家庭服务业的税费政策优惠

此次国务院常务会议确定了促进社区养老服务业发展的三条措施：

一是加大社区养老服务设施有效供给。对老旧小区通过政府回购、租赁等补上养老设施欠账。新建小区按规定建设的养老设施移交政府后，要无偿或低偿用于社区养老服务。对企业、政府和事业单位腾退的用地、用房，适宜的要优先用于社区养老服务。

二是放宽准入，引导社会力量广泛参与社区养老服务。鼓励发展具备全托、日托、上门服务综合功能的社区养老机构，在房租、用水用电价格上给予政策优惠。依托“互联网+”提供“点菜式”就近便捷养老服务，支持连锁化、综合化、品牌化运营。

三是按规定以财政补贴等方式，支持大范围开展养老服务人员培训，扩大普通高校、职业院校这方面培养规模，加快建设素质优良的专业队伍。四是优化财政支持养老服务业发展的支出结构，相关资金更多用于支持社区养老服务。整合高龄津贴、护理补贴等，集中补贴经济困难高龄、失能老人长期照护费用。

养老分为三种主要方式，居家养老、社区养老、机构养老。此前包括国家发改委《关于2016年深化经济体制改革重点工作的意见》等已经针对机构养老给出了不少鼓励政策，而个人所得税专项附加扣除政策也对居家养老有了一定的激励作用。

针对家政服务业，在已出台的促进家政服务业扩容提质政策基础上，国务院常务会议确定了三条新措施：

一是鼓励本科和职业院校开设家政服务专业，对符合条件的家政类实训基地等建设优先给予中央预算内投资支持。开展“家政培训提升行动”，大规模培训家政服务人员包括灵活就业服务人员，所需资金按规定从失业保险基金中列支，加强家政供需对接，拓展贫困地区人员就业渠道。

二是对家政企业进社区，其租赁场地不受用房性质限制；对招聘就业困难人员或当年高校毕业生并缴纳社保的，给予社保补贴。鼓励商业银行探索对信用好的家政企业提供无抵押、无担保小额贷款。

三是提高家政服务标准化、规范化水平，实施包容审慎监管，加快建立岗前健康体检、第三方认证等制度，促进家政服务业健康可持续发展。

此外，会议决定加大对养老、托幼、家政等社区家庭服务业的税费政策优惠。

对于资源的配置、企业的发展、经济的转型，税收政策的引导激励作用可以说是最直接有效的。

具体而言也有3条：从今年6月1日到2025年底，对提供社区养老、托育、家政相关服务的收入免征增值税，并减按90%计入应纳税所得额；对承受或提供房产、土地用于上述服务的，免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等6项收费。同时，研究完善增值税加计抵减政策进一步支持生活服务业发展，扩大员工制家政企业免征增值税范围。

综上，这“3+3+3”的措施是本届政府民生和经济通盘考虑，为中国经济做长远计而作出的部署。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=64701>

(来源：澎湃新闻)

# 5月29日的国务院常务会定了这两件大事

部署进一步促进社区养老和家政服务业加快发展的措施，决定对养老、托幼、家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持。5月29日的国务院常务会议定了这两件大事。会上，李克强总理作出了哪些部署？本文为你梳理——

## 部署进一步促进社区养老和家政服务业加快发展的措施

会议指出，按照《政府工作报告》部署，以社区为基本依托，加快发展养老、托幼、家政等服务业，是改善民生、应对人口老龄化、支撑实施全面二孩政策的重要举措，有利于较大幅度增加就业、扩大服务消费促内需、推动社会合理分工和经济转型升级。会议确定了促进社区养老服务业发展的措施：

1、加大社区养老服务设施有效供给。对老旧小区通过政府回购、租赁等补上养老设施欠账。新建小区按规定建设的养老设施移交政府后，要无偿或低偿用于社区养老服务。对企业、政府和事业单位腾退的用地、用房，适宜的要优先用于社区养老服务。

2、放宽准入，引导社会力量广泛参与社区养老服务。鼓励发展具备全托、日托、上门服务综合功能的社区养老机构，在房租、用水用电价格上给予政策优惠。依托“互联网+”提供“点菜式”就近便捷养老服务，支持连锁化、综合化、品牌化运营。

3、按规定以财政补贴等方式，支持大范围开展养老服务人员培训，扩大普通高校、职业院校这方面培养规模，加快建设素质优良的专业队伍。

4、优化财政支持养老服务业发展的支出结构，相关资金更多用于支持社区养老服务。整合高龄津贴、护理补贴等，集中补贴经济困难高龄、失能老人长期照护费用。

## 决定对养老托幼家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持

会议在已出台的促进家政服务业扩容提质政策基础上，确定了以下新措施：

1、鼓励本科和职业院校开设家政服务专业，对符合条件的家政类实训基地等建设优先给予中央预算内投资支持。开展“家政培训提升行动”，大规模培训家政服务人员包括灵活就业服务人员，所需资金按规定从失业保险基金中列支，加强家政供需对接，拓展贫困地区人员就业渠道。

2、对家政企业进社区，其租赁场地不受用房性质限制；对招聘就业困难人员或当年高校毕业生并缴纳社保的，给予社保补贴。鼓励商业银行探索对信用好的家政企业提供无抵押、无担保小额贷款。

3、提高家政服务标准化、规范化水平，实施包容审慎监管，加快建立岗前健康体检、第三方认证等制度，促进家政服务业健康可持续发展。

会议决定加大对养老、托幼、家政等社区家庭服务业的税费政策优惠。从今年6月1日到2025年底，对提供社区养老、托育、家政相关服务的收入免征增值税，并减按90%计入应纳税所得额；对承受或提供房产、土地用于上述服务的，免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等6项收费。同时，研究完善增值税加计抵减政策，进一步支持生活服务业发展。扩大员工制家政企业免征增值税范围。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=64702>

(来源：中国政府网)

## 国务院：加大养老托幼家政等社区服务业税费优惠支持

国务院常务会议部署进一步促进社区养老和家政服务加快发展的措施，决定对养老、托幼、家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持。

社区食堂、老年阅览室、活动室等场景，越来越多地出现在老旧小区中。

5月29日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署进一步促进社区养老和家政服务加快发展的措施，决定对养老、托幼、家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持。

目前，多地已开展社区养老服务改革，这是人口老龄化形势所倒逼，但也蕴藏着新的社会事业和产业机遇。

### 政府回购补上设施欠账

我国的养老形势日益严峻。

根据2018年8月民政部发布的2018年二季度全国社会服务统计数据，中国养老床位目前合计约为729.54万张，与2017年相比减少了15.2635万张。由于生活习惯、文化氛围以及代际关系等方面的原因，有调研显示，90%的老人愿意选择居家养老。

上海市杨浦区已列为全国居家和社区养老服务改革试点地区。杨浦正以“15分钟路程半径”的社区生活圈为规划单位，明确社区为养老服务综合体、长者照护之家、日间照料中心、助餐点、老年活动室等各类为老服务设施的总量配置需求及空间布局。2020年以前，当地将建成养老床位10800张，建成社区综合为老服务中心20家，实现杨浦区街镇全覆盖。

此次国务院常务会议指出，加大社区养老服务设施有效供给。对老旧小区通过政府回购、租赁等补上养老设施欠账。新建小区按规定建设的养老设施移交政府后，要无偿或低偿用于社区养老服务。对企业、政府和事业单位腾退的用地、用房，适宜的要优先用于社区养老服务。

国务院常务会议指出，放宽准入，引导社会力量广泛参与社区养老服务。鼓励发展具备全托、日托、上门服务等功能综合的社区养老机构，在房租、用水用电价格上给予政策优惠。依托“互联网+”提供“点菜式”就近便捷养老服务，支持连锁化、综合化、品牌化运营。

全国政协委员、对外经济贸易大学教授孙洁曾在全国“两会”上建议加快居家社区养老服务发展。她指出，居家社区养老服务机构普遍存在建设盈利难、回收周期过长的问题，社会资源自发进入的积极性不高，急需国家给予更多的政策支持，以满足居家养老设施建设需求。

孙洁建议，对于新规划、开发建设的住宅小区，在项目规划时强制要求居家社区养老功能位位的预留和建设，并将设施低成本转移给居家社区养老服务机构运营；对于已建成和成熟的住宅小区，居家社区养老服务机构完成养老服务建设时，政府应按投资规模比例给予一次性奖励；对于居家养老建设项目，政策性银行贷款要有一定利率和期限优惠。

### 相关服务收入免征增值税

推动社区家庭服务业的发展，离不开“真金白银”的投入。

国务院常务会议决定加大对养老、托幼、家政等社区家庭服务业的税费政策优惠。从今年6月1日到2025年底，对提供社区养老、托育、家政相关服务的收入免征增值税，并减按90%计入所得税应纳税所得额；对承受或提供房产、土地用于上述服务的，免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等6项收费。

同时，研究完善增值税加计抵减政策，进一步支持生活服务业发展。扩大员工制家政企业免征增值税范围。

“在过去，老龄工作在我国是一个事业，现在老龄事业与养老服务已经区别开来。老龄事业更多对低收入、失能老人等特殊群体提供兜底性服务，养老服务则划分为基本公共服务和一般公共服务，后者需要激发市场活力，鼓励社会资本进入。”北京大学社会学系教授陆杰华对21世纪经济报道表示。

国务院常务会议还指出，优化财政支持养老服务业发展的支出结构，相关资金更多用于支持社区养老服务。整合高龄津贴、护理补贴等，集中补贴经济困难高龄、失能老人长期照护费用。

6月1日起，《广州市支持社会力量参与社区居家养老服务试行办法》将实施。其中规定，社区居家养老服务机构利用自有产权或租赁物业举办，场地建筑面积在50平方米及以上，300平方米以内（不含），年服务量达到1800人次的，分两年拨付总额15万元的创办补贴；总建筑面积在300平方米及以上，年服务量达到2500人次的，分两年拨付总额20万元的开办经费补贴。

“单一由政府投入的养老服务市场正在改变，面对2亿多老龄人口，政府提供的基本公共服务的受众将只是一小部分。当然，鼓励社会力量服务的养老市场也需要进行细分，从而满足不同老年群体的多样化需求。”陆杰华说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=64703>

(来源：21世纪经济报道)

## 社区养老、托育等未来6年半免征增值税

5月29日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议决定，从今年6月1日起到2025年底，对提供社区养老、托育、家政相关服务的收入免征增值税，并减按90%计入所得税应纳税所得额；对承受或提供房产、土地用于上述服务的，免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等6项收费。

《每日经济新闻(博客,微博)》记者发现，在目前的A股上市公司中，已有凤凰股份、湖南发展、南京新百等多家企业或其下属企业涉足社区养老领域。北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示，此次减税力度很大，将大大减轻行业负担，有助于激励更多资本进入到这些行业。

### 财政资金将给予更多支持

随着老龄化程度不断加深，我国对养老服务的需求也日益增长。目前，我国有三种基本的养老模式：家庭养老、机构养老和社区养老。在机构养老供不应求的情况下，目前居家养老和社区养老也更受老年人欢迎。由于社区养老集中了居家养老和机构养老的优势，老年人在家门口就能享受到生活照料、康复理疗、文化娱乐等专业服务，也被认为是未来养老模式发展的重要突破口。

但目前社区养老的发展也面临着一些问题。国安国际保险经纪股份有限公司总裁宋海英对《每日经济新闻》记者表示，许多社区养老机构在经营上还存在难度，这是由于目前去社区养老的老人数量相对还比较少，同时社区养老的免费项目多、收费项目相对少，造成社区养老的运营成本偏高。如何解决养老难和机构运营难的问题，需要政策与财政支持等多方发力。

为促进社区养老服务业发展，此次国务院常务会议指出，优化财政支持养老服务业发展的支出结构，相关资金更多用于支持社区养老服务。整合高龄津贴、护理补贴等，集中补贴经济困难高龄、失能老人长期照护费用。对老旧小区通过政府回购、租赁等补上养老设施欠账。新建小区按规定建设的养老设施移交政府后，要无偿或低偿用于社区养老服务。对企业、政府和事业单位腾退的用地、用房，适宜的要优先用于社区养老服务。要放宽准入，引导社会力量广泛参与社区养老服务。鼓励发展具备全托、日托、上门服务等功能综合的社区养老机构，在房租、用水用电价格上给予政策优惠。

### 租赁场地不受房性质限制

作为既可以适应老龄化快速发展和满足全面二孩政策实施需求，又能扩大内需、增加就业的重要产业，家政服务行业再次迎来政策利好。

国家发改委数据显示，2017年全国家政服务行业营业收入达到了4400亿元，同比增长26%，从业人员数量2800万人左右。根据中国家庭服务业协会的调查，我国城镇现有1.9亿户家庭中，约15%的家庭需要家政服务。

尽管需求较大，但我国家政服务从业人员88.6%来自农村，年龄结构偏大，“80后”新生代从业人员所占比例不到20%。与此同时，家政服务人员文化水平普遍较低，高中及以上文化水平仅占14.1%，加之流动性高、稳定性差，大多数是行业“新手”，这些因素增大了对家政服务业从业人员的培训难度。

此次国务院常务会议提出，鼓励本科和职业院校开设家政服务专业，对符合条件的家政类实训基地等建设，优先给予中央预算内投资支持。大规模培训家政服务人员包括灵活就业服务人员，所需资金按规定从失业保险基金中列支。加强家政供需对接，拓展贫困地区人员就业渠道。

与此同时，在经营场地、贷款等方面，家政企业也将获得支持。会议明确，对家政企业进社区，其租赁场地不受房性质限制；对招聘就业困难人员或当年高校毕业生并缴纳社保的，给予社保补贴。鼓励商业银行探索对信用好的家政企业提供无抵押、无担保小额贷款。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=64704>

(来源：每日经济新闻)

## 抱团养老能否流行？大规模复制有难度

《14个好友租下两栋别墅，同吃同住，抱团养老》——昨天一早，微信公众号“一条”这样一条推送，迅速在朋友圈中传开，引发了不少中老年人的畅想和争论。

截至去年年末，我国60周岁及以上老年人已达2.49亿，占总人口的17.9%。近年来，一些生活能自理、合得来的老人，开始尝试抱团养老，生活上彼此分担，精神上相互慰藉。但与此同时，抱团养老也面临着难复制、医疗、法律责任等多方面问题，能否流行起来，还很难说。

### 尝鲜：抱团养老寻开心

抱团养老是西方一些国家比较流行的一种养老方式，在我国却是一个新生事物，真正走入人们视野，还是最近几年的事儿。

今年3月，62岁的刘女士在同学会上提出了建议，没想到在聚餐饭桌上就得到3位同学响应。

“出国时间长了，想着还是落叶归根的好。”章女士家在北京有两套房，其中一套四合院一直出租，另外一套房在远郊。自从2015年频繁回京之后，她就一直想着能和年轻时熟悉的朋友常来常往。在饭桌上，她第一个回应：“和同学住一起，有个伴儿，好得很！”

另外两位同学，则自嘲50岁不到当上了“空巢老人”，子女从高中、大学阶段就出国留学，现在基本定居国外，“我们一年顶多过去住3个月，还是回北京找老同学的好。”

于是，从4月初开始，刘女士和她的同学就开始在国内找风景好、医疗条件好的区域，一路从广西桂林看到了福建厦门、安徽黄山、山东青岛，又看回北京。抱团计划也从买房转成了长租。最近几天，她们看上了自在香山小区中一套470平方米的别墅，月租金4万余元。4家人分摊下来，每户的租金1万多元。

“郊区更便宜，但想着城区还是方便些，而且这里还经常能去爬爬山。”章女士说，她们已经建立了共同账户，先打了5年租金到账户中，计划收拾收拾房子秋天就入住。

而在两年前，家在杭州的中学英语退休老师朱荣林和老伴儿王桂芬，就在当地报纸上发出“招募令”，邀请一些志同道合的老人到自家别墅抱团养老。很快，就有100多对老人响应，最后通过面试选拔出6户11位老人一起抱团。

## 门槛：身体硬朗合得来很关键

“我们抱团目的达到了。”到这个月，今年已80岁的朱荣林老人发起抱团养老已整整两年，他开心地告诉记者，一两个老人在家太孤独，现在12位老人住在一起，每天都是热热闹闹的，“吃得丰富，玩得开心。”

如果老两口吃饭，可能就一两个菜马虎凑合一下，现在他们每天中午一大桌七八个菜，鸡鸭鱼肉都有，十来个人吃都感觉很香甜。饭后一起散步、打打麻将，有时一起旅游、赏赏花，生活得有滋有味。

前来团团的老人多是当地工厂的退休职工。由于房子是朱荣林自家的，来团团的老人只需承担1200元到1500元房租，加上其他伙食费、水电费等，经济上倒也不算负担。

但身体状况方面，则是抱团养老的一个门槛。“我为人人，人人为我。”朱荣林说，抱团养老不是开敬老院，来这里的老人要求身体要好，按照他们的值班分工，老人要轮流买菜、洗碗，每周承担一天的家务劳动。现在老人的招募条件是60岁到75岁之间，“岁数再大行动不方便，就没法骑电动车去买菜了。”他说。

中国人民大学社会与人口学院教授孙娟娟认为，抱团养老主要解决一种生活方式，怎么住，跟谁在一起，最核心的元素是互助性。北京红枫盈社区服务有限公司王兵则表示，抱团养老多发生在老同学、老同事，以及“老三届”“知青支边”等有共同生活经历的老人中，这也是一个重要需求方向。“抱团养老首要解决的是老人的情感需求问题。”他解释说，养老院的环境是陌生的，在家住了一辈子，老人换了环境难免会有心理负担，远不如抱团养老舒服，大家更熟悉，有得聊、合得来。他认为，这一点对老人来说比较有吸引力。

## 困境：大规模复制有难度

有人加入，有人退出。抱团养老像一个老年驿站，也像是老年人之间的一场社交，并非纯粹意义上的养老。实际上，这两年来，朱荣林家中就有几位老人因心脏病、高血压等身体原因不再适合抱团养老而选择退出。这正是抱团养老难以回避的情况。王兵认为，这种养老模式更适合刚退休、生活能够自理的老人。

按趋势，抱团养老会成为整个养老结构中的一部分，也会成为一种养老方式，但其中也存在法律责任问题。比如，老人入住养老院，其与入住机构的隶属关系非常清楚，磕了碰了摔了由养老院承担责任，但抱团养老出了这方面的问题谁来承担？抱团养老老同时也需要探索专业服务植入的模式。

孙娟娟表示，抱团养老是一种新兴的养老模式，在政策上并没有规范标准，因为其零散性、个性化非常突出，也很难制定相应的规范，比如紧急服务如何获得等等。但对这种养老新形式仍应给予肯定，对其中存在的问题也要让老年人充分了解到。记者孙杰

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=64708>

(来源：北京日报)

## 多措并举促进我国社区养老和家政服务业进一步加快发展

29日召开的国务院常务会议部署进一步促进社区养老和家政服务业加快发展的措施，并决定对养老、托幼、家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持。

社区养老和家政服务业被称为经济发展的“新动能”。以社区为基本依托，加快发展养老、托幼、家政等服务业，是改善民生、应对人口老龄化、支撑实施全面二孩政策的重要举措，有利于较大力度增加就业、扩大服务消费促内需、推动社会合理分工和经济转型升级。

会议从四个方面确定了促进社区养老服务业发展的措施，其中之一是放宽准入，引导社会力量广泛参与社区养老服务。依托“互联网+”提供“点菜式”就近便捷养老服务，支持连锁化、综合化、品牌化运营。

业内人士表示，以“互联网+”和连锁经营为代表的新经营模式近年来不断涌现，养老看护等服务业持续发展，并随着中国老龄化的发展和全面二孩政策的实施，还将保持快速增长的态势。

会议在已出台的促进家政服务业扩容提质政策基础上，确定了一些新措施，其中鼓励本科和职业院校开设家政服务专业、大规模培训家政服务人员包括灵活就业服务人员、对招聘就业困难人员或当年高校毕业生并缴纳社保的，给予社保补贴等方面的措施，无疑对促进我国职业教育发展、带动脱贫和促进就业方面能够产生积极影响。

中国劳动和社会保障科学研究院发布的相关报告研究显示，近年来我国家政服务业产业规模持续扩大，连续保持20%以上的年增长率。家政服务领域不断拓展，专业化程度越来越高，分工越来越细，越来越多的家庭具备了购买社会化家政服务的条件，家政服务业已经并正在迅速释放出巨大需求，是当前及今后一段时期内我国经济和就业的新增长点。

此外，会议还决定加大对养老、托幼、家政等社区家庭服务业的税费政策优惠。从今年6月1日到2025年底，对提供社区养老、托育、家政相关服务的收入免征增值税，并减按90%计入应纳税所得额；对承受或提供房产、土地用于上述服务的，免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等6项收费。同时，研究完善增值税加计抵减政策，进一步支持生活服务业发展，扩大员工制家政企业免征增值税范围。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=64717>

(来源：新华社)

## 养老研究

### 深化新时代我国养老服务供给侧结构性改革的十条建议

推进我国养老服务供给侧结构性改革，是积极应对人口老龄化的客观需要；是激发市场潜在需求，培育新的经济增长的客观需要；是激发民间资本活力，推动经济发展新旧动能转换，实现高质量发展的迫切需要；是扩大就业的重要渠道。国务院办公厅在《关于推进养老服务发展的意见》中提出了6个方面28条具体政策措施，以健全市场机制，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求。

从更长时间周期看，推进中国应对人口老龄化国家战略，关键在于如何巩固党的十八大以来建立的新格局，按照党的十九大确定的战略目标，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的大格局，坚持新发展理念，持续深化养老服务供给侧结构性改革，建立新机制，培育新动能，激发新动力，实现新跨越。

(1) 出台国家应对人口老龄化中长期发展规划。国际社会为推进积极老龄化、健康老龄化进程，建设老龄友好型社会，联合国颁布了《老龄化与健康全球战略和行动计划：建设每个人都能健康长寿的世界》；欧盟推出了《欧洲积极老龄化战略计划》；日本推出了《高龄社会对策大纲》；新加坡推出了《幸福老龄化行动计划》等。以国际社会应对人口老龄化的共识为借鉴，从我国的现实国情出发，制定《中国应对人口老龄化中长期发展规划》势在必行也迫在眉睫。要贯彻以人民为中心的发展理念，进一步确立积极老龄化、健康老龄化的观念，进一步发挥中国特有的制度优势和文化优势，进一步认清我国人口老龄化的时代背景、发展趋势，进一步明确积极应对人口老龄化的工作原则、任务目标、路径安排、实施保障。中国应对人口老龄化的战略行动将为人类应对人口老龄化的机遇与挑战提供中国智慧和方案。

(2) 建立健全养老财政投入长期稳定增长和动态调节机制。落实《中华人民共和国老年人权益保障法》，在国家预算管理制度上做出安排，根据国民经济发展情况和物价变化情况，建立长期稳定的养老财政投入和动态调节机制。在现行政府财政预算体系和《政府收支分类科目》下，各部门（单位）涉老资金预算编制口径不一、收支分类科目的使用不统一，不利于养老财政投入的统筹规划、预算管理和绩效考核。要进一步明确各级政府的责任，明确政府与市场的边界，使财政投入更加符合养老服务的实际需求，更好起到撬动家庭和老年人消费、社会资本及民间投资的作用。要改革现行转移支付机制，加大薄弱环节、重点领域、农村地区的养老资金投入。

(3) 完善支持家庭发挥基础作用的制度体系。孝亲敬老是中国的文化传统也是发挥家庭基础作用的良好文化和社会道德基础，在加强国情教育，建设具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化的同时，要系统研究、持续推进，建立健全家庭照顾者支持政策，以经济补偿、税收减免、服务配套、休假安排等方式减轻家庭育儿负担、鼓励生育，减轻家庭养老负担、鼓励家庭开展力所能及的照护。教育引导和法律强制性要求相结合，完善老年人维权机制，加强家庭建设，自觉承担家庭责任、树立良好家风，巩固家庭养老基础地位。

(4) 完善社会化老年健康服务体系。健康老龄化是新时代养老需求的显著特点，多年来，我国形成了医疗卫生系统配置医院、社区卫生服务中心等医疗资源的“一张网”，以及民政系统牵头建设养老服务体系的“一张网”。要建立健全基于全生命周期、面向基层的整合型老年健康服务体系，围绕老年群体功能发挥提供综合有效的基层基础健康服务，如全周期呵护的健康管理、疾病预防、疾病诊疗、康复服务和失能护理、安宁防护等；完善老年人健康数据收集与评估制度；促进老年健身与老年健康相融合；加强医疗卫生服务体系为养老服务能力；加快建立长期护理保险制度，实现双网融合。

(5) 深化基层社会治理体制的改革。科学界定基层政府在养老服务体系中的职责，推进基层治理改革，建立起街乡和国土规划、建设、市政、交通、消防、卫健、民政等职能部门的协作机制，提高基层治理能力和水平。完善社区嵌入式养老服务相关制度，科学布局和政府确定社区养老设施的建设标准和服务功能，注重地区差异和资源统筹，推动社区养老设施和文化活动、卫生服务等公共设施共建共用、错时错峰运营，真正打通服务的最后一公里，实现街乡、社区基层治理的现代化。

(6) 探索引入社会企业组织形式。社会企业不同于传统的工商企业，也不同于社会组织，是以市场化运作的形式提供产品或服务，利润所得主要不是用来分红，而是用来持续生产和服务，以满足特定的社会公共目的。由于社会企业可以把社会公益的目标与市场运作的方式有效结合起来，在美国、英国的养老服务领域得到了长足的发展。运营方式的创新是养老服务供给侧改革中必不可少的环节，改革现行的组织形式，引入社会企业这一组织形式势在必行。建议有关部门加快研究相关制度，从准入、资格认证、组织目标、收入来源（包括慈善、捐赠）、利润分配、资产处置、治理结构、税收优惠等多方面，培育、扶持、规范社会企业的发展。

(7) 建立健全为老科技创新体系。要将科技支撑老龄（事）业发展放在战略高度，针对为老科技研发链条长、涉及学科多等特殊性质，加快制定相关政策，推进多部门、多学科、产学研用相结合。要整合老龄科技资源，加快养老信息化基础工作，大力发展康复辅具、信息化平台，积极引导互联网、物联网、人工智能等新技术在为老老龄领域的运用，要集中力量，组织联合攻关，掌握一批具有自主知识产权的核心技术，培育一批具有国际竞争力的科技型养老服务企业，培育一批老龄科技领军人才，为老龄技术革命的到来做好准备。

(8) 探索建立跨区域养老资源整合机制。顺应我国城市化发展模式转型的趋势，尊重城市与区域发展客观规律，以京津冀养老服务协同发展作为试点，先行先试，建立跨地区的养老资源共享和利益协调机制，探索走出一条特大城市群应对人口老龄化的新路。在取得经验的基础上在全国推开。包括：建立区域老龄工作协作机制；建立养老机构设施、服务和管理标准。老年照护需求评估标准和评估结果、养老护理员从业资格的互认互通机制；建立养老服务补贴异地结算机制；建立区域养老智慧服务体系；建立养老诚信系统和失信登记制度，实行信息互联互通；推动区域内养老服务人力资源合理流动和有效配置。

(9) 完善养老服务人才职业体系和保障制度。一方面，加快建设养老服务人才职业体系，系统研究养老服务从业人员权益保障制度，出台针对养老护理人员等急需岗位、关键岗位的补贴政策，加大人才培养力度，推动跨区域人才培育和合作交流，完善老年相关学科建设。另一方面，通过再教育等帮助老年人群开发潜能、树立积极的社会参与心态，消除非老年人群的年龄偏见，为老年人的社会参与提供适宜环境，实现老有所为。

(10) 强化农村地区养老事业发展。解决农村养老结构性矛盾关键在于实现农村养老服务供需的精准对接，既要充分挖掘农村特有的养老资源和自身优势，也要依靠提高农村城镇化的发展水平，通过城市资源辐射农村，带动和促进农村养老保障制度和农村养老服务体系的完善。同时，发掘我国农村孝老敬老的传统文化资源，发挥我国农村基层民主自治制度的优势，因地制宜，健全农村家庭和邻里互助支持政策，大力发展适合乡村特点的邻里互助式养老方式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=64700>

(来源：光明网)

## 养老类型

### "标杆"养老驿站不到一年关闭，养老机构该如何盈利？

北京市西城区的双旗杆小区位于北三环中路以内，地段可谓是寸土寸金，门脸房更是一房难求，然而，紧邻双旗杆社区的一个上千平米的门脸房已经闲置了两个多月之久。

不久前，这里曾是被视为社区一“景”的双旗杆养老驿站，在这个上下两层的驿站当中，每天来吃饭、活动的老人不下70人。如今却已是大门紧锁，门窗上贴着的红色“2019新年快乐”剪纸窗花，似乎记录着这里曾经的红火。

“成本太高了，没钱投资了。”一接近双旗杆养老驿站的知情人接受《华夏时报》记者采访时透露，这家养老驿站大部分属于自负盈亏，单单一年的房租租金就要上百万，员工有十几个，同时，驿站分一层和地下一层两部分，地下一层的面积不大，大部分活动空间都在地下一层，但是，国家出于对老年人安全的考虑，针对地下部分不予补贴，为此，即便驿站同样享受国家补贴，但大部分成本都需要自负盈亏。

该人士的说法，记者在双旗杆社区也得到了验证。

一名工作人员表示，该驿站辐射附近的三个社区，三个社区60岁以上的老人有万人左右，但是，运营成本实在太高了，加之参与的老人占比并不是很高，最终无法支撑其运营成本。

据记者了解，驿站成立期间，经常与社区组织一些针对老年人的活动，如果不出意外，今年还有一些针对老年人的活动举行，资金都已审批下来，如今只能暂时搁置。记者多次尝试联系了养老驿站的经营者，但电话始终处于关机状态。

#### “标杆”养老驿站未能挺过一年

有数据表明，截至2018年年底，北京60岁及以上户籍老年人口约364.8万人，户籍人口老龄化程度居全国第二位。其中，一半以上是空巢老人，80岁及以上高龄老年人口占老年人口的16.72%，失能老年人口占比4.78%。

基于此，近年来，北京一直着力深化养老机构改革，形成以“政府主导、社会参与、专业运营、聚焦居家”为特色的养老模式，打造“三边四级”服务网络，即区级有养老指导中心，街乡镇有养老照料中心，社区有养老服务驿站，村里有幸福晚年驿站，围绕老年人周边、身边、床边的养老服务体系。

其中，养老服务驿站是距离老年人最近的养老服务机构，它们将助餐、助浴、助医等贴心服务直接送到老人家中，又或者老人足不出户，就能就近找到这些服务。

为此，自2016年《关于开展社区养老服务驿站建设的意见》（京老龄委发〔2016〕8号）颁布以来，养老驿站发展进入跑马圈地的状态，根据规划，到2020年底，将建成10000家。截止2018年底，北京的养老驿站已超过5000家。

双旗杆养老驿站就是在这样的背景下诞生的。2018年5月，3位留洋回来的清华高材生创建了该驿站，他们从英美国家的社区养老模式中汲取经验，将老年人饮食和医疗养生作为驿站的主打特色，推出针对不同老人的定制服务。

据记者了解，该驿站设有棋牌桌、瑜伽课程、按摩针灸、老年餐桌等多种项目，其中，老年餐桌采取的是发号就餐制，最初一天只发50个号，后来增加到了70个号，很多老人上午9点钟就去排队，去晚了就没了。

“三环之内的养老驿站并不多，老人需要这样的驿站，这个驿站采取会员优先制，为了能免去排号的麻烦，我还办了会员卡，一年1200元，可以在那玩一天，所有项目都可以免费，其中含两餐。”双旗杆小区的李大妈接受《华夏时报》记者采访时回忆，不办卡单去吃饭也行，两素10元、一荤一素13元、一荤两素16元、两荤两素22元。

就此，北京大学社会学系教授陆杰华还表示，近年来，北京的养老驿站遍地开花，但服务质量却参差不齐，有些驿站只顾标准化，比如要有床位，有各种功能的活动区，却忽视了属地老人的真正需求，和社区、街道老人的实际刚需不匹配。而德胜双旗杆社区的尝试是成功的，说明他们的模式和该社区的老人很匹配，可以在其他社区或者其他区再做一两个试点。

然而，理想很丰满，现实却很残酷。

“就目前来看，大部分养老驿站都属于公建民营，然后政府针对具体的服务项目给予补贴，这样不光可以减轻企业的成本，同样可以保障服务水平的正常运行，即便如此，养老驿站的运行依然步履维艰。”北京一养老驿站的负责人杨雪琴接受《华夏时报》记者采访时表示，单纯的民营养老驿站几乎很难存活。

果不其然，不到一年的时间，双旗杆养老驿站便悄然关门。

#### 北京只有4%的养老机构盈利

老人收费不能太高和人力成本不能太低的两块“天花板”，让养老驿站的盈利变得极其困难。而双旗杆社区养老驿站的关门，似乎只是揭开了“养老驿站如何盈利”问题的冰山一角。

就在近日，著名人口学家、北京大学人口所乔晓春教授曾表示，只有4%的养老机构实现盈余，超过60%养老机构需要10年以上时间才能收回投资。那么，小规模养老驿站生存更是困难。

从盈利情况看，养老机构1到3年收回投资的仅占4.5%，4到6年收回投资的占4.9%，10年以上收回投资的占62%。经营方面，在考虑了政府补贴的前提下，实现盈余的养老机构只占4%，基本持平的占32.8%，稍有亏损的占32.6%，严重亏损的占30.7%。

不缺政策支持也有资金补贴的养老机构，走上盈利之路竟是如此困难。

“养老驿站最大的难题的就是项目费用不能要得太高，即便加上国家补贴，费用也比市场低很多。比如助餐服务，一荤两素送上门的费用是15块钱左右，即便补贴占比50%，但基数太低，依然不够食材和人工费用的支出，加之服务项目需要老人拿着老年卡、身份证等凭证进行录入，顺利的情况下，服务一个客户也至少需要半个小时的时间。”杨雪琴表示，除此之外，很多娱乐项目属于免费，但是，冬天的暖气、夏天的空调都要为此常年开放，长期以来，有些项目服务难以维系。

据记者了解，曾被视为典型的双旗杆老年餐桌没有红火多久便逐渐冷却了下来。

“我办了会员卡之后没多久，老年餐桌的菜量变得越来越少，去吃的老人也随之减少，后来就不排队取号了，一天也就十几老人去吃饭，2019年春节后，老年餐桌就停止了供应。”李大妈表示，驿站还算负责，将办理会员卡的老人的卡中余额都退了，有些直接转移到了离这个驿站不远的24号院的一个养老照料中心。

据李大妈讲，老人不舍得花钱，真正办会会员卡的老人数量并不多，所以转过去的会员也没多少。

距离双旗杆养老驿站步行约十分钟的路程，记者来到李大妈提及的西城区德胜街道养老照料中心，据工作人员介绍，该中心属于公建民营，比双旗杆养老驿站的成立日期还晚一个月，目前运行正常，转过来的会员大都涉及的是餐桌服务的老年人。

就此，杨雪琴表示，北京的养老驿站大部分都是社会办或者公建民营的，可见，民间资本投入在持续增长，为此，要想让这部分市场变得“叫好又叫座”，除了要遵循市场规律、走规模化经营之路外，也期待政府的补贴措施在落地中更便利。

除此之外，从运营角度，在人力成本逐年提高的前提下，如何能把握好市场规律，从初期的以利润换人气到后期的留住人气、逐步盈利，这也是对运营能力的大考验。同时，建议赋予养老驿站一些经营资质，如老年超市、理发、修脚等，才能有足够的吸引力留住老年人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=64697>

(来源：华夏时报)

## 浙江：上食堂还是吃“外卖”？社区老人吃饭有哪些选择？

上食堂还是吃外卖？被不少大学生戏称为每日必做的“选择题”，却逐渐让越来越多社区老人犯了难。近日，浙江浦江浦阳街道和社区与韵达快递展开合作，推出了全国首个“最后一公里”快递公益性配送服务，让社区老人足不出户就能吃上“外卖”。

据了解，参与公益配送活动的快递小哥不仅每天准时、免费为高龄、失能老人上门送餐，还会对失独、残疾等老年人开展巡视工作，动态掌握老人健康状况，以便随时向社区报告。将社区老年人的就餐问题与社会配送服务相结合，浦江创新模式受到点赞的同时，也折射出了社区老人“吃饭难”的社会现状。社区老人吃饭有哪些“难”？昨日，浙江在线记者走进杭州的老年食堂，一探究竟。

中午十一时半，杭州市西湖区翠苑一区老年食堂的点半窗口已经逐渐热闹了起来，干净整洁的木质餐桌前已有不少老人在就餐。忙着打菜的食堂阿姨向记者介绍，在兼顾营养均衡的前提下，老年食堂尽量选择豆腐、海带、西葫芦等利于老年人食用的菜品，因此也更受老人们的青睐。

作为杭州的首家老年食堂，早在2003年就开始营业的翠苑一区老年食堂已陪伴附近居民度过了十六个春秋。家住翠苑一区的宋大爷是老年食堂的常客，女儿因工作原因经常出差在外，家中常住的就是老两口。“我今年已经76了，和老伴两个人开火烧饭不仅麻烦，每天买菜要提上六楼也吃不消了。我每天中午都在老年食堂里解决，也蛮好的。”宋大爷向记者表示，社区有了老年食堂对缓解附近老人的就餐问题肯定有所帮助，如今自己身体还算硬朗，但将来难免也有腿脚不便的时候，如何进一步提升服务水平，他对老年食堂仍有期待。

“我们的老年食堂办了16年，它的存在就证明周围的老年人还是有这个需求。”翠苑一区社区居委会党委书记张爱民向记者表示，作为杭州市老年食堂的“先行者”，翠苑一区老年食堂的建设和发展是一个不断探索的过程，但出发点和落脚点始终都是为了解决社区老人“吃饭难”的问题。

去年，翠苑一区对老年食堂重新装修，将原来90平方的食堂扩建至220平方米。老年食堂原先只供应中、晚两餐也延伸至一日三餐。目前，60岁至80岁的老人可在食堂享受八折至六折的优惠，90岁以上老人每天可免费就餐一次，95岁以上老人可全天在食堂免费就餐。

而对于社区内高龄、孤寡、独居、空巢老人，翠苑一区老年食堂也尝试与“饿了么”外卖团队展开合作，只要老人想要“送餐上门”只需给老年食堂打个电话，对于生活条件较为困难的老人，送餐费用则全部由社区承担。

然而，在提升服务的过程中，生存问题也成了老年食堂不得不面对的问题。张爱民坦言，解决社区老人“吃饭难”的问题，光凭借社区的力量肯定是不够的。

如今，在每年提供相应补助的情况下，翠苑一区将老年食堂外包给专业的餐饮管理机构。翠苑一区老年食堂在对老年人就餐提供优惠的同时，也对社区内所有居民开放。张爱民表示，这种模式不仅能为老年人提供更专业的餐饮服务，同时也扩大了老年食堂的经营范围，增加的收入也有助于老年食堂的持续发展。

据悉，截至2017年底，杭州共有包含助餐服务点在内的1176家实体老年食堂。老年食堂仍然是解决社区老人“吃饭难”问题的主力军。记者同时了解到，翠苑一区共有约1400名60岁以上的老年人，每天在老年食堂解决就餐问题的老年人大约有150到200人左右。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=64698>

(来源：浙江在线)

## 养老产业

### 重庆渝北的养老经：依托智能化推动智慧养老产业

5月23日，重庆金陵大饭店高朋满座，群贤毕至。渝北区政府与7个养老服务业客商在这里举行签约仪式并隆重召开首届养老产业招商推介暨产业发展研讨会。此次研讨会是渝北养老产业的一次盛会，来自政府、行业协会、养老机构、客商、专家学者和媒体在内的众多嘉宾共同见证这一历史性时刻，为渝北如何建立完善养老服务体系，打造养老产业高地抒怀畅谈，共献良策。

出席此次研讨会的嘉宾包括：民政部养老服务发展专家委员会委员王志良、商务部研究院服务产业研究所副主任俞华、市民政局局长唐步新、市民政局副局长徐松强、区政府区长谭庆、区人大常委会主任李联铁、区政协主席彭建康、区政府常务副区长廖红军、区政府副区长张广莉等领导，市政府研究室、市发改委、市民政局等市级部门相关负责人，54个国内外客商、41个区级部门、22个镇街、120余个区内养老服务机构负责人，共400余人。

根据最新数据显示，截止2018年底，渝北区60岁及以上户籍人口已达20.62万人，占比达到20%，超过全国平均水平2.1个百分点，已进入较严重老龄化社会阶段。在这段时期，渝北区逐步形成以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的多层次养老服务体系。目前共有各类养老设施145个，养老床位6300余张，其中区级社会福利中心1家，敬老院26家，公办民营养老机构4家，社会办养老机构16家，社区养老服务站点94个，市级示范社区养老服务中心3个，区级智慧居家养老平台1个。未来，如何推动渝北养老产业高质量发展，更好满足老年人对美好幸福晚年生活的需要，已成为妥善解决养老、构建和谐社会的重中之重。

作为本次研讨会专家，民政部养老服务发展专家委员会委员王志良亲临现场，他介绍了智慧养老产业的发展趋势，“到2020年，中国要打造一批智慧健康养老服务品牌，要及早学习了解智慧养老的新技术应用，积极探索多元智能化“医养结合”养老模式，大力发展智慧养老，通过信息技术将居家老人、社区、政府、服务提供者联系起来，搭建老年服务热线、紧急呼救系统、数字信息管理等平台，实现对老年人健康管理、应急救助、生活照料等全方位服务。”

作为研讨会上的贵宾，商务部研究院服务产业研究所副主任俞华作了题为《我国养老服务业发展现状趋势与政策》的主旨演讲，“在养老服务市场化方面要加强顶层设计，出台鼓励养老服务业产业化政策；创新发展模式，形成典型创新成果；多管齐下，促进居家养老多元化发展；搞好城乡统筹，促进城市、乡村社区养老发展；以健康为重点，推动医养结合发展；培育一批特色企业，打造知名养老服务品牌。”

区政府区长谭庆在此次研讨会上作了致辞，向莅临会议的各位领导、各位专家、各位嘉宾表示诚挚的欢迎，他介绍，“渝北位于重庆主城区北大门，区位优势越，综合交通体系发达，生态环境宜居。在渝北发展养老产业，具有良好的环境优势、市场优势、政策优势。我区将持续优化服务，营造法治化的营商环境、高效化的政务环境、便利化的创业环境，大力支持在渝北发展老龄事业产业的企业。希望各位企业家与渝北加强沟通、强化合作、优势互补，把渝北区的养老产业做大做强，做出特色、做出品牌、实现双赢。”

此次研讨会，渝北区政府副区长张广莉围绕渝北养老的发展现状、优势、思路、政策、资源等五个方面发表了讲话，“从发展养老产业的角度来看，渝北有五大优势：交通便捷通达、经济实力强、市场前景广阔、医疗资源丰富、环境宜居宜业；重点抓好普惠养老与高端养老相结合、社区居家养老与机构养老相结合、医疗旅游资源与养老资源相结合、公建民营与民办公助相结合、智慧管理与专业服务相结合；完善形成支持养老产业发展的政策体系，特别是既补建设、又补运营的“养老补贴八条”，在产业规划、产业用地、财税补贴、人才培养上的支持力度做到区县最大；在发展养老产业的土地和房屋资源上，新区开发有地可建、产业转型有房可用、养老资源接手即用，温泉康养地统景镇、避暑休闲地茨竹镇可用于建设休闲康养项目，敬老院可委托有实力的专业机构管理。”

会上，重庆市民政局副局长徐松强介绍了重庆养老服务的现状与愿景。他表示：“渝北区积极落实市委市政府要求，率先制定和推进养老服务大发展规划，决心大、动作快、措施实，值得各地认真学习借鉴。市民政局将尽心尽力为渝北区、为全市从事养老服务的各方同事、商家客户做好服务工作，推动全市养老服务快速健康发展。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=64692>

(来源：渝北民政)

### 当代置业以绿色科技探索养老适老新模式

如今科技的发展正不断打破边界，更新和引领人们的想象。在地产业，绿色科技为建筑赋能，不仅为人们创造健康舒适的生活环境，同时也为我们赖以生存的生态环境贡献一份力量。

近日，当代置业及关联企业第一人居、当代绿色健康养老产业集团联合发布了“恐龙3号净零能耗建筑集成系统暨当代时光里绿色颐养社区”，共同探索绿色科技建筑新模式。

#### 推动绿色建筑升级解决居家养老问题

发布会上，当代置业执行董事兼总裁张鹏表示：“未来市场有两个发展主题，一个是绿色可持续发展，一个是养老服务。跟绿色相关的都是一片蓝海，跟夕阳相关的都是万丈朝阳。”据了解，当代置业在建立起来的全生命周期的养老适老的产品和服务上，要实现与绿色科技建筑、智能家居、大数据、人工智能、健康人居的结合，为老人提供健康养老的方案，打造精神愉悦和有尊严的晚年生活，同时承担更多的企业社会责任。

当代置业经历了从自绿到全绿、从深绿到全绿、从全绿走向更深的全绿的三个发展阶段。现在，绿色建筑的评价标识越来越重视把建筑、人文、舒适和环境很好地结合在一起，让人们感受到绿色建筑所带来的舒适居住体验。从打造绿色建筑开始，当代置业不断深化践行推动绿色建筑升级。

从绿色建筑单体到绿色住区，当代置业现在已有17个项目成功认证了绿色住区共建项目，并且形成公司战略，在房地产开发项目全流程过程中，将绿色建筑理念和要求贯穿始终。同时，围绕绿色的全生命周期产业家园，提供与之生活相适配的绿色服务。

中国房地产业协会副会长兼秘书长陈宜明先生在会上表示：“时光不会老，但时光催人老，我们要让时光里的老人感到幸福。”

的确，人口老龄化问题，既是家庭问题，更是社会问题。目前，我国大多数家庭还是居家养老模式，居在什么地方？怎么养老？是很迫切需解决问题。

陈宜明表示，从建筑的设计、功能配置，都应该体现对老年人的关心和关爱，通过优化结构，优化功能，优化配置，真正考虑老年人的习惯，解决老年人的生活需求”。这恰与当代置业的初心不谋而合。

#### 绿色科技焕新城市建筑开启智慧人居生活方式

此次，凭借“恐龙3号”项目的研发落地，第一人居获ActiveHouse国际联盟授予ACTIVEHOUSE科技创新奖。这是对第一人居一直以来积极推动中国主动式建筑评价标准的编制，不断地进行主动式建筑探索与实践的肯定。

集“装配式+净零能耗+健康建筑体系”于一体的“恐龙3号”，通过被动式技术降低建筑用能、通过屋面太阳能光伏发电系统进行产能，在建筑节能方面实现“净零”目标，为绿色住宅赋予了全新定义，更引领了未来建筑的发展趋势。

这一次，第一人居汇集了业内15家细分领域的合作伙伴，近70名技术工程师参与，总历时160天，攻克了一个个技术难题，完成了这座108平米的具备前瞻性的“恐龙3号”建筑科技实践结晶。

“我们希望通过一次极致的建筑科技实践来推动行业科技进步。恐龙3号系统可以快速实施在美丽乡村、旅居民宿的应用场景，其对居住者愉悦生活体验的探索对建筑技术系统的提升有重要参考价值意义。”第一人居总经理贾岩先生分享了恐龙系列产品升级迭代的前瞻性意义及理念。

“恐龙3号设计目标就是：快速的实施速度，极少的能源消耗，尽多的建筑产能，给居者以愉悦的居住体验。”随后第一人居绿建高级经理臧一品先生以专业角度解析恐龙3号科技系统的应用，他表示，恐龙3号未来会更好经济性与能效优化，并进行多气候区的适配研发，让它有更多的应用场景，体现更高的实用价值。

在养老需求亟待满足的当下，当代绿色健康养老产业集团总经理刘杰先生阐述养老产业未来发展的必然与必要性。

“恐龙3号”以科技创新改善人居环境的使命和脚踏实地的进取，开启健康智慧人居崭新的生活方式，让人们在时光的流逝中，感受到生活的健康、馈赠与享受，感受到人生与建筑生命的和谐融合。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=64712>

(来源：人民网)

## 长三角城市老体协联盟成立，促进老年人体育事业发展

5月27日至29日，首次长三角城市老年人体育协会联盟工作交流会在宣城举行。会上宣读并通过了《长三角城市老体协联盟成立倡议书》，标志着长三角城市老体协联盟正式成立。本联盟由上海市松江区、江苏省苏州市、浙江省宁波市、安徽省宣城市老体协倡议发起成立，来自长三角各城市老体协的91位代表参会。

该联盟成立的目的是搭建平台、建立机制、学习交流、合作共赢，促进长三角地区老年人体育事业一体化发展。主要任务包括建立长三角城市老体协协调共商发展机制，打造长三角地区老体协发展共同体；加强长三角城市老年人各项体育运动项目的交流互动和特色项目、优秀人才的培养，构建长三角地区老年人体育活动的格局；建立长三角老体协信息互通共享平台，加强重要活动信息的联合发布、特色项目的联合展示和重大赛事活动的联合推介。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=64743>

(来源：安徽日报)

## 智慧养老

### 智能炒菜机PK传统人工法，哪种老年餐更受青睐？

“这个冬瓜虾仁口感好，又清淡，我肯定投它一票！就是不知道这是机器炒的，还是人炒的。”刘大爷一边品尝一边乐呵呵地猜测着。同桌的其他老人也为各自喜欢的菜品打call，并且在触摸屏上投下自己一票。5月28日，甘家口街道社区服务中心举办“和谐杯”人机PK老年营养餐制作大赛，邀请老年居民评委团现场品鉴、投票。

甘家口街道的“和谐杯”老年营养餐制作大赛今年已经进入第六届，与往年不同的是，今年特地引入智能炒菜机、智能服务机器人、打点触摸屏等科技装备，探索智能设备在老年营养餐制作和为老服务便捷性等方面的无限可能。

当天，来自甘家口街道16个社区的家庭大厨参赛，每轮制作两道菜品，每道菜分别由人机协同组和人工操作组各炒制一盘，比赛全程采用了视频直播方式，现场观众和评委不仅可以观摩炒菜的每一个细节，还可以观看智能应用的每一步操作，让这场人机PK更具看点。

除了智能炒菜机、视频直播，萌萌的互动服务机器人也很吸睛，两台机器人身兼迎宾、送菜和介绍菜品三重任务，当它们将刚出炉的菜品稳稳地送到两大评审团的桌前时，大家对它们的好感度又上升了几个台阶。

在评分环节，居民们点击智能触摸屏就可以打分，在近距离接触智能设备的同时，体会人工智能给生活带来的奇妙变化。

最终，比赛评出了前三名：来自白堆子社区的居民胡长杰以明火炒制的西芹虾仁获得第一名，摘得“厨神”桂冠。来自花园村社区的居民王金定以人机协同方式炒制的西芹虾仁和阜南社区的居民咏梅以人机协同方式炒制的冬瓜虾仁分获二、三名。

近年来，人工智能设备开始渗透到越来越多的领域，在养老领域也不例外。“我们希望通过开展此次活动，帮助社区老人近距离接触人工智能设备，享受更多科技带来的便利，同时希望与专业机构一起探索老年营养餐的另一种解决之道。”甘家口街道社区服务中心主任赵少芬说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=64741>

(来源：千龙网)

## 老年大学

### 江西：萍乡市老年大学特色办学成规模

走进萍乡市老年大学，欢快的歌声、悠扬的琴声，声声入耳；曼妙的舞姿、精美的书画，赏心悦目……如今，这所老年大学成为了全市老人更新知识、健身养心的殿堂，让老年朋友们似乎回到了当年的青春岁月，生活熠熠生辉，幸福指数大大提高。

创办老年大学，是时代的要求，承载着老年人“老有所学、老有所乐、老有所为”的梦想。始建于1988年的萍乡市老年大学不断发展壮大，走出了一条充满活力、特色鲜明的老年教育办学之路，先后被评为“省级示范校”“全省老年教育先进单位”“全国示范老年大学”、“第二届全国敬老文明号”。近年来，学员每年以上千人数增长，达到136个教学班6156人，怀化、宜春等省内外同行纷纷前来学习取经。

以党建为引领，为萍乡大变样增添正能量。学校坚持政治建校，注重思想政治建设和党建工作，充分运用各种形式和渠道，加强时政学习宣传。成立学员临时党支部，各教学班成立临时党小组，积极开展红色教育主题活动和“送温暖、献爱心”志愿服务活动。学校设立“时政讲堂”，举办各种专题学习报告会、读书班，听取市委领导和有关专家作党的十九大专题辅导报告等。同时，办好校报、网站、微信公众号，学习宣传好党的路线、方针、政策和上级有关文件精神，激发广大学员听党话、跟党走、感党恩，弘扬主旋律，传播正能量。

以规范办学为抓手，着力提升教学水平。学校认真开展“规范化提升年”活动，着力从规范教学管理、安全管理、班级管理、财务管理、教职员工队伍管理、学校行政管理六个方面建章立制，落实措施，取得了管理制度不断完善、教学管理更具特色、教材建设有新进展、教学质量不断提升、理论研究有新成果、队伍建设不断加强、服务水平明显提升的新成效，学校管理基本实现制度化、规范化、科学化、常态化。在教学上，优化第一课堂，丰富第二课堂，开拓第三课堂。编撰了《弘扬安源精神传承红色文化》等教材，着力打造专业品牌课程。

以示范引领辐射为重点，不断推动基层办学。为满足更多基层老年人的精神文化需求，萍乡市老年大学充分发挥示范引领作用，建立了市、县（区）老年大学校长联席会议制度和调研制度，指导基层办学。目前，全市5个县（区）均办有老年大学，湘东区、上栗县、莲花县3个县（区）老年大学先后被评为“省级示范校”。去年，安源区老年大学招生1600余人，芦溪县老年大学办学条件明显改善。全市乡镇（街道）新办老年学校17所，村（社区）教学点40多个，扩大了老年教育覆盖面，基层办学成效显著。

萍乡市老年大学还拓展老年教育新途径，今年4月在全省示范养老服务中心赣林湖设立分校，开设歌咏、舞蹈、形体3个专业，实行养老服务与老年教育融合发展，极大地方便了老年人就近参加学习，受到了社会各界的一致好评。（尹富岚）

编者：老年大学是老年人更新知识的课堂，健身养心的场所，开心娱乐的园地，广交朋友的平台。

为贯彻落实好中办、国办《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》和省政府办公厅《关于大力推进老年教育发展的实施意见》等文件精神，让广大离退休人员和老年人共享改革发展成果，萍乡市委、市政府高度重视，舍得投入，积极探索养老服务与老年教育融合发展途径，着力办好市、县（区）老年大学，并向乡镇、村（社区）延伸，扩大老年教育有效供给和覆盖面，使该市老年大学办出了特色，办出了规模，办出了成效。丰富多彩的“大学”生活，不仅使广大老年朋友提高了生活质量和幸福指数，也给他们提供了展示风采和发挥余热的好舞台，为萍乡“大变样”和创建全国文明城市作出新贡献。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=64742>

(来源：江西日报)

## 健康管理

## 老年人饮食应做到十个“宜”

科学饮食是晚年健康的基石。老年人饮食讲究十个“宜”。

- 一、食物宜杂。人体需要从不同食物中获取营养，建议老年人每日选择谷薯类、蔬果类、鱼肉蛋类、奶豆类及油脂类等多种食物，注意荤素、粗细、色泽、口味、干稀搭配。
- 二、质量宜高。以补充蛋白质为例，常见的牛奶、鸡蛋、豆腐、肉类等都能为老年人提供丰富的优质蛋白质。肉类选择上，建议多吃鱼、虾。
- 三、蔬果宜鲜。颜色鲜艳的蔬果往往含抗氧化物质较多，能调节免疫力、预防慢性病。紫色的蔬菜富含花青素，如茄子；绿色的蔬菜富含叶绿素、叶黄素，如菠菜。
- 四、饮水宜勤。老年人对口渴的敏感度下降，因此要养成自觉喝水的习惯。每日饮食要适量搭配稀粥、汤、豆浆、牛奶等，另外，单独补充900~1200毫升水和茶。
- 五、数量宜少。老年人基础代谢率降低，建议61~70岁的老年人总能量摄入较青壮年降低20%，71岁及以上的老年人总能量摄入降低30%。摄入食物量虽然减少，但品种不能少。
- 六、饭菜宜精致。老年人的饮食制作要更精致，注重色、香、味、形调配。
- 七、质地宜软。由于老年人的消化液、消化酶及胃酸分泌减少，会影响食物消化吸收，所以老年人的饭菜质地以软烂为宜，应采用蒸、煮、炖、烩、炒等烹调方法。
- 八、饮食宜热。食物的最佳消化吸收过程是在接近体温的温度下进行的，因此，温热的饮食最适合上年纪的人。
- 九、吃饭速度宜缓。细嚼慢咽有利于保证食物的粉碎效果和胃部健康，同时也有利于消化吸收。
- 十、口味宜淡。年纪大了，不免出现胆固醇和甘油三酯等升高，需要控油；老年人的糖耐量会下降，需要减糖；老年人要避免高血压的出现，需要减盐。此外，还要避免吃腌制食品、罐头、快餐、各种熟食等。返回搜狐，查看更多

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=64713>

(来源：光明网)

## 养老金融

### 聚焦“银发潮”，建设银行宣布进军养老市场

继住房租赁、普惠金融、金融科技等一系列领先同业创新金融举措之后，近日建行再放大招，他们要“搞养老”！

5月24日，建行广东省分行、建信金融科技有限责任公司、建信保险资产管理有限公司携手华邦控股集团有限公司达成养老战略合作，发挥各自在金融、资本、科技、产业等方面的优势，共同建设“互联网+大健康+金融”康养生态综合服务平台。这标志着全国首个国企加民营联合打造的市场化运营养老服务平台即将诞生，也是国有大行切入养老市场的又一“跨界”力作。

#### 万亿规模市场，难掩重重痛点

根据国家统计局数据，截至2017年底，中国60岁及以上老年人口超过2.4亿，占总人口的17.3%。其中65岁及以上老年人口1.6亿，同比增长5.5%，占总人口11.4%。而随着老龄人口增速持续不断提升，预计2030年老龄人口占比将达25%，接近3.5-4亿人。不可逆转的“银发潮”引起了政府的高度关注。

4月16日，国务院办公厅印发了《关于推进养老服务发展的意见》，要求深化养老服务改革，拓展养老服务投融资渠道，扩大养老服务就业创业，扩大养老服务消费，促进养老服务高质量发展，促进养老服务基层设施建设。

万亿的市场，政府的支持，似乎并未有效激起市场供需双方的热情。信息不对称、行业规则缺乏、信任度缺失，成为制约市场发展的主要痛点。王先生退休不久，老伴身体不太好，子女一个在国外一个正在为事业打拼，根本无暇照顾两老，因此考虑找家靠谱的养老机构入住，一方面能满足老伴的健康管理，另一方面自己日常的休闲文娱也能更充实些。目前好一点的养老院都是会员制，王先生倒也不是给不起，只是一大笔钱一次性付给一家还不是特别了解的机构，始终不太放心，万一服务不满意，后续能再重新选择么？

与王先生担忧的不同，林女士正为老母亲的日常照料烦心。母亲腿脚不方便不能下楼，平常都是林女士亲自照顾，近期因为有事要外出半个月，怎么安顿好老人家成为一个棘手的问题。亲戚朋友各有各忙，周边没有可临时托管的社区养老机构，请护工上门服务时间又不知道哪家能放心。

一边是个人各种养老服务需求难以满足，另一边却是养老机构为客源和资金发愁。众所周知，养老行业投资回报期长，收益率不高，所以大部分以租入物业轻资产运营模式为主，并需要有稳定的现金回流以保障机构的正常持续运转，因此床位出租率和服务频率成为关键。但是，供需双方的信息错位和信任缺失往往导致需求和服务之间难以有效匹配。同时，这种轻资产运营模式又令养老机构很难直接从银行融资，用以满足项目建设和日常运营所需资金。

“建行并不是要自己做养老服务，而是要在解决养老机构资金之困的同时，发挥资源整合优势，让百姓能有一个放心选择养老服务的平台，让养老机构能有一个充分展示和获客的平台，也可协助政府相关基本养老补助更精准落地，从而推动养老产业更加规范化、市场化以及服务升级。”建行广东省分行梁海燕副行长介绍道。

#### 搭建供需之桥，打造权威、公允平台

当前国内养老行业仍处于初级发展阶段，突出表现为“三低”、“三少”。“三低”即基本养老保险覆盖低，大部分老人需家庭养老；养老保险金额度低，除去大额医疗费用外，可用于提升生活质量的额度非常少；“医养融合”程度低，缺乏必须的科技支撑手段。“三少”即权威的服务平台少，养老机构、养老服务商信息不对称，服务供需脱节；服务供给少，基本停留在生活照料层面，无法满足专业化、个性化需求；从业人员少，劳动强度大、收入低，队伍不稳定且缺乏专业人才。

平台主要运营机构华邦控股集团董事局主席苏如春表示：“与建行合作推出的建邦·安心养老平台，将集合各方所长，从源头直击痛点，打造一个权威、公允、规范、便捷的养老综合服务平台，有效解决老龄产业发展及服务对接问题，全面满足B、C端的需求。”

针对C端，通过规范各类养老机构及养老服务商的入驻标准，闭环的结算资金监管和持续的服务跟踪评价，为客户提供丰富、安心、质优、价廉的产品，涵盖机构养老、居家养老、旅居养老、康养产品选购、老人大学等业务范畴。同时依托住房租赁建立中国的以房养老新模式，匹配定制理财、专属保险、消费分期等金融服务，让品质养老更加轻松。

针对B端，提供客户精准推送、资金结算托管、投融资信贷支持等服务，以住房租赁模式帮助养老机构获取更优质、低价的房源，并整合辖内医护资源，为有需要的养老机构输送护理人才，吸引更多的社会力量投入养老产业建设，助推养老产业的蓬勃发展。

#### 国企民营联姻，平台商业模式可期

本次签约平台与市场现行养老平台最大的区别在于既有国有资本身影，又有市场化力量。据悉，建行去年就在全国范围独立开发运营安心养老平台，此次在广东采用与民营专业养老机构共建方式打造区域子平台，释放进一步与市场化经营接轨的信号，相信在设计、服务、需求响应及交易活跃等方面会有亮眼表现。

同时，平台共建方还出现了建信金融科技有限责任公司和建信保险资产管理有限公司两个建行系子公司的身影。据了解，建信金融科技有限责任公司擅长信息系统开发和智慧生态打造；建信保险资产管理有限公司在保险产品创新和保险资产管理方面有先天优势。依托建行庞大的客户基础，加上金融科技和保险资管的支持，结合华邦集团在养老产业多年的专业运营经验，平台组架构科学完备，其商业模式值得期待。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=567&aid=64690>

(来源：新浪)

## 长江养老：省级职业年金对接地方经济首单

2019年5月，山东省首批职业年金基金约140亿资金到账并正式启动投资运营。养老金行业8家受托人、22家投资管理公司共同参与了这令人瞩目的全国省级职业年金第一单。

5月6日，中国太保集团旗下长江养老作为山东省五号职业年金计划下投资管理公司，顺利将所管理投资组合中6,000万资金投资到“长江养老-湖北交投基础设施债权投资计划”，该项目也成为全国省级职业年金投资保险债权计划对接地方经济的首单。

实际上，通过债权投资计划等方式将年金基金对接地方经济建设，在企业年金行业早有先例。长江养老在职业年金上的初次尝试，或有多方面考虑。公司相关负责人表示，“职业年金服务地方实体经济具有重要意义”。

通常来看，职业年金基金投资保险债权投资计划，既可助力实体经济发展，又有利于保障职业年金基金的保值增值。保险债权投资计划经过多年发展，目前已成为保险资金和企业年金资产配置的重要组成部分，也是保险资金和企业年金服务实体经济最广泛、最有效的核心渠道。职业年金助力地方经济发展符合国家关于金融服务实体经济发展的根本要求。近年，职业年金基金作为国家养老保障体系中重要的一环，基金的运作得到国家及各级政府的高度重视，其具有资金规模大、配置久期长、风险偏好低等特点，能够较好的匹配国家重大工程及地方重点项目建设对于长期资金的需求。本次职业年金基金通过保险债权投资计划投向长江沿江港口物流基础设施项目建设，对长江经济带建立综合立体交通走廊、提升长江黄金水道功能、促进区域转型发展具有重要意义，符合国家关于积极推进长江经济带发展战略要求。

事实上，省级职业年金基金对接地方经济建设首单花落长江养老并非偶然，和该公司深入贯彻落实中国太保集团转型2.0战略，紧跟“三最一引领”目标与愿景，全面服务养老保障事业，不断开拓创新分不开。

近年来，长江养老全面服务养老保障三支柱体系建设，在第一支柱方面，其持续做好基本养老保险基金管理，凭借优秀的投资业绩和服务，实现基金管理规模的稳步增长。在第二支柱方面，长江养老全力攻坚职业年金业务。同时，稳步开拓企业年金业务，探索企业年金市场新空间，并继续保持团体养老保障业务同业领先。第三支柱方面，长江养老全力做好个人税延养老保险的投资管理与协同销售工作，助力集团个人税延业务独占鳌头；成功构建开放式个人养老保障产品线，满足个人客户多样化的养老财富管理需求。

与此同时，长江养老秉承国家关于金融服务实体经济的根本要求，持续发挥养老金的长期投资优势，通过债权、股权等多种方式，助力实体经济发展。截至目前，公司债权投资计划累计注册规模超过1,200亿元，覆盖市政、能源、环保、交通、棚户区改造等重点行业，助力煤炭、钢铁等产业转型升级，支持国有企业混合所有制改革，源源不断的为实体经济发展提供长期资金支持。

截至目前，长江养老资产管理规模已突破6,000亿元，投资管理规模稳居养老保险公司第一位，成为国内养老金市场不可或缺的重要力量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=64696>

(来源：北方网)

## 日本养老金资产管理经验借鉴与启示——日本养老金体系概述

作为世界上人口老龄化最为严重的国家之一，日本经过多年的改革和发展建立起了三支柱的养老金体系，形成了一个较为完善且全面的架构。由于日本养老金体系相关的法律法规相对完善合理，在养老金资产管理方面通过市场化运作提升养老金资产组合收益率，同时在投资运作过程中十分注重投资绩效与风险管理，此外，日本养老金运作监管机构功能明确，使得日本的养老金资产在保障安全的同时取得了相对良好的收益，这为我国养老金体系建设的完善以及养老金资产管理提供了良好的经验借鉴。本课题包含六部分内容：日本养老金体系概述；日本第一支柱养老金资产管理情况；日本第二支柱养老金资产管理情况；日本第三支柱养老金资产管理情况；日本养老金资产管理特点与趋势；对我国的借鉴与启示。

早在2005年日本65岁以上老年人口占总人口比例已经达到了20%，进入人口学上定义的“超老龄化社会”。2015年，日本65岁以上老年人口占总人口的比重已达到26.6%，位居全世界人口结构最老的国家。截至2017年底，人口平均预期寿命已高达83.9岁，成为全球最长寿的国家。在严峻的人口老龄化影响下，日本养老金体系面临着诸多的挑战，经过多年的改革和发展，目前日本建立起了三支柱的养老金体系，形成了一个较为完善且全面的架构。

### (一) 第一支柱

日本养老金第一支柱由两部分构成：日本国家养老金(National Pension)与厚生年金保险(Employees' Pension Insurance)。日本国家养老金即为基本养老金，居住于日本的20至59岁居民，包括外籍居民，都有加入日本国家养老金并交纳保险金的法定义务。厚生年金保险是指所有私营部门企业都必须为其20岁至59岁雇员所缴纳的劳动保险，包含劳工健康保险与职工保险在内，为企业的法定义务。其中，与厚生养老金保险位于同一层次日本共济养老金(Mutual Aid Pension)，是提供给日本公务员及私立学校员工的养老金保险。

近年来由于日本政府的财政压力，已逐步将共济养老金与厚生年金保险进行整合，并逐步调高公共部门的缴费。目前公私部门的缴费(Contribution)均为其收入的18.3%，雇主与雇员各分摊50%。如果持续缴费40年，日本的在职职工最多能在退休时每年从国民养老金领取79.2万日元，从厚生养老金每年领取180万日元，足够负担退休后基本生活开支的一半。日本在第一支柱改革上，将法定退休年龄延长到65岁，同时也计划降低退休后领取养老金的额度。

### (二) 第二支柱

日本养老金第二支柱为日本多年来养老金改革的核心。在2001年之前，日本第二支柱养老金主要由60年代末成立的税务合格养老金计划(Tax Qualified Pension Plan)与厚生养老金基金(Employees' Pension Fund)构成。由于制度设计上的诸多问题，第二支柱养老金多年来收益率均十分低迷，参与率的增长速度也陷入停滞。

日本于2001年推出《给付确定企业养老金法》，主要在制度层面与受领权保护面这两大方面做出改善。在制度层面上，规定了诸如受托人责任、信息公开等统一标准，并创设“契约型企业养老金”(Contract-Type DB Plan)与“基金型企业养老金”(Fund-Type DB Plan)两种形式。在受领权保护面上，建构了积累资产义务、明确受托人责任及行为准则，并强化信息公开等措施。

在2001年养老金改革后，旧的企业养老金逐步并入新的企业养老金计划之中，也有部分资产归政府管理。税务合格养老金计划于2012年全面停用，厚生养老金基金也预计于2019年完成解散(Dissolve)。

目前日本第二支柱养老金主要由三部分构成：给付确定型养老金计划(DB Plan)、缴费确定型养老金计划(DC Plan)和Cash-Balance型养老金计划；其中给付确定型养老金计划(DB Plan)又可另分成两种形式：基金型企业养老金(Fund-Type DB Plan)和契约型企业养老金(Contract-Type DB Plan)。

### (三) 第三支柱

日本第三支柱养老金主要由两大部分组成，分别是NISA(日本个人免税储蓄账户)与iDeCo(个人缴费确定型养老金)。

个人免税储蓄账户顾名思义，即为具有税收优惠的储蓄账户，针对日本所有20岁以上居民均可办理。凡是在NISA中的投资所得均能在5年内免其所得税与资本利得税，每年缴纳的上限为一百万日元。NISA在日本2014年的推出成效毋庸置疑，仅推出两年时间就达到988万户，金额达到4.86万亿日元。2016年，日本进一步推出Junior NISA(少年个人免税储蓄账户)，使NISA的覆盖范围扩大至19岁以下未成年人，以鼓励提早开始储蓄。此外，日本还计划于2018年推出“每月分期付款个人储蓄账户”(MINISA)，以提高年青人群的储蓄率，吸引年青人提早为退休做准备。

个人型缴费确定型养老金最初的覆盖范围是在职雇员，尤其是公司未提供任何企业养老金计划的中小企业雇员，以及个体经营者、自由职业者参与，2017年扩大到了公共部门人员以及家庭主妇。iDeCo有效地促进了日本就业市场的活力，帮助员工在换工作时不至于失去过去多年所累积的养老金，也帮助如自由业者、家庭主妇希望再就业时能够同时拥有一笔已累积的养老金，并减轻雇主的给付压力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=64714>

(来源：养老金融50人论坛)

## “以房养老”陷入困局，全国仅有117户选择住房反向抵押养老保险

以房养老，曾经是备受追捧的养老热词，很多人关注着这种新的养老方式。但是这种新方式推广情况到底如何？能不能发展下去？能否成为社会化养老的一种合理选择？

“以房养老”，一直是城市养老形式中备受关注的一种。这种新形式多是指保险版的“以房养老”。2014年6月，原保监会正式公布《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，宣布自2014年7月1日起，在北京、上海、广州、武汉开展住房反向抵押养老保险试点，该业务被称为保险版“以房养老”。

2015年3月，首款保险版“以房养老”产品“房来宝”由幸福人寿正式推出。何为住房反向抵押养老保险？幸福人寿有关人士介绍说，根据保险条例，拥有房屋完全产权的老年人，将其房产抵押给保险公司，继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处分权，并按照约定条件领取相应养老金直至身故。老年人身故后，保险公司获得抵押房产处分权，处分所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

如今，4年多时间过去了，多数人对“以房养老”依然不甚了解，在很多人眼中，它甚至成为“骗局”的代名词。“以房养老”推进现状如何？如何看待该模式的发展前景？实现破局应该从哪些方面入手？带着这些问题，经济日报记者进行了走访。

### 阻碍大误解多——公众接受程度较低

广州的区伯早年离异后一直独自生活。随着年纪渐长，身体也出现了诸多问题。出于安全和方便考虑，区伯想请个保姆照顾自己。但他每个月退休金不到4000元，难以负担保姆费用。2016年5月，他选择了“以房养老”，投保之后，每月从幸福人寿领取6131元养老金，请到了保姆，生活质量有了很大改善。

但是，像区伯一样选择此类养老方式的老人并不多。幸福人寿提供给记者的数据显示，截至11月底，共启动意向客户168户247人，已承保117户172人，领取养老金105户150人，其余正在办理中。

投保人平均年龄71岁，多为失独孤寡、空巢、低收入老人。而幸福人寿是目前唯一已经完成承保此业务的保险公司。也就是说，目前全国选择住房反向抵押养老保险的老人仅有117户172人。

中国人民大学公共管理学院教授董克用认为，住房反向抵押养老保险这一模式的适用群体本就比较小众，“它只适合那些没有想把房子作为财产留给后代继承人的人，这些人要么有好几套房子，要么没有后代继承人或其他房产继承人，与此同时，他自己的养老金又不多，上述情况同时符合的人目前还不多”。

此外，传统观念、利益纠纷、一些诈骗案件导致的社会负面影响等也都是阻碍老人接受“以房养老”的重要因素。

“传统观念上，中国的老人多数不能接受这一模式，特别是子女或其他亲属如提出反对意见，对老人影响很大。有些子女觉得老人参与‘以房养老’，自己会没面子。”幸福人寿反向抵押业务管理人员陈磊告诉记者：“有不少投保人都配合我们做完房屋评估甚至抵押登记了，最终还是因为顾虑家人反对而选择放弃。”

此外，社会上对于“以房养老”的误解也导致很多老人不能接受这一模式。曾经出现的打着“以房养老”名义进行诈骗的事情，造成了很大的影响，让公众对这一模式产生了负面解读。很多老人都有这样的误解：参加了住房反向抵押养老保险，就不能住在自己房子里了，甚至最终可能导致他们流离失所。

### 看淡市场顾虑房价——企业参与热情不高

事实上，不但住房反向抵押养老保险的参保老人没有预想的那么多，作为市场主体的企业参与度也不高。目前，只有幸福人寿和人保寿险两家公司开展了此项业务，而截至今年10月底，人保寿险还没有出单。大部分保险公司还处于观望中，中国平安保险(集团)股份有限公司副“执行官李源祥对经济日报记者表示，平安保险已经关注到“以房养老”，也在做一些相关研究，但是认为目前该市场前景不够明晰，因此还没有推出相关产品的计划。

作为开拓者，幸福人寿的前行步伐也十分谨慎。继最早在北京、上海、广州、武汉4个城市试点后，2017年之后，又新增南京、苏州、大连、杭州4个城市。

为什么选择这些城市？而不在全国全面铺开？幸福人寿方面表示，这一业务模式要求保险公司先行支出保险金，待老人去世后通过处置房产回收资金，对企业的现金流有很高的要求。因此，企业如果大力度推行该模式，需要冒很大的经营风险。

此外，陈磊告诉记者，保险公司确定在某地是否开展此业务需要考虑多方面因素，如城市老龄化程度、人口净流入状况、中短期房价、当地政策环境等，其中房价尤其重要，是影响推进该模式的关键因素。因此，保险公司选择房价支撑度较强的城市开展此业务也就不难理解。

陈磊说：“一个50平方米的房子，在北京可能价值300万元以上，但是在很多二三线城市可能价值不到100万元，而我们发放养老金的金额主要是根据房屋评估价值确定的。同样是参与这一养老模式，北京的老人或许可以每月领到1万元以上的养老金，而一些房价不高城市的老人拿到的养老金数额可能就比较小，对他们来说，就会缺少吸引力。”

从整个行业来看，房价走势也是影响企业参与度的重要因素。“其他保险公司没有介入这一领域，每一家的考虑虽有不同，但是对房价长期走势的考量肯定是一个重要因素。对于我们来说，从长远来看，房价稳中有升是最理想的状态。如果房价走势存在较大不确定性，将制约公司战略导向和业务开展。”陈磊说。

### 稳定预期疏通环节——政策亟待完善

记者走访时发现，相关政策对于“以房养老”模式如何发展有着重要影响。在房价、抵押登记、房产处理等环节，政策都发挥着关键作用。

中国社会科学院人口与劳动经济所副研究员王桥表示，推行新的养老模式，应该推动立法先行，通过法律法规树立一定标准，将有助于新模式的健康发展。

董克用认为，推动“以房养老”业务模式发展，政策的确定性最为重要。“比如房子的产权要有确定性，产权到期后怎么续？要多多少费用？是否影响产权处置？这些内容越明确越好。”

幸福人寿方面则表示，开展该业务过程中，保险公司面临着一些法律风险亟待解决，比如说，抵押房产处置的风险等，期望相关政策和法律法规能给予企业更明确的落地预期。

陈磊认为，如果能推动该业务进行一些模式改进，将有效降低企业风险，提高企业参与的积极性，“尽管房子进行了抵押，老人也拿到了保险金，但是从头到尾，房子一直在保险公司名下。老人去世后一般会过户到继承人名下，双方共同处置该抵押房产。事实上，保险公司在这一过程中的话语权比较小。如果房子在完成抵押后，能够按照约定变成共有产权，抵押权人也拥有一部分产权，就可以降低保险公司处置房产时的一系列法律风险”。

此外，目前政府有关部门针对“以房养老”出台了指导意见，但是具体到执行层面，还存在不少困难，主要是缺少配套的落地细则，导致很多部门在参与时不知所措，人为阻隔，进而不予办理。

“在一些城市，老人想办理‘以房养老’，但是到了抵押和公证环节，当地迟迟不给办。不是政府职能部门不作为，而是因为大家对这一新生事物不熟悉、不了解，又缺乏明确的实施细则，导致很多部门不知道怎么办理，大家的沟通成本很高，时间很长。我们在上海办理的第一单业务，单在抵押登记环节就用了9个月。我们希望所有外部环节都能自上而下畅通无阻。”陈磊说。

尽管困难重重，专家认为，这一模式依然能够在未来的社会养老体系中发挥更大作用，其模式也可以更加多样化。“从长远看，‘以房养老’模式的需求还有待挖掘。中国刚刚开始深度老龄化，随着社会老龄化速度加快，庞大的老年人群体，特别是那些失能失智老人，需要资金支持和人力照顾。因此，从长远看，不光是反向抵押贷款，各种把房产转换成养老资源的方式会越来越多。”董克用说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=64716>

(来源：经济日报)

## 社会保障

### 养老医疗之困：越是焦虑，越是不应该离开社保

近年来焦虑成了网络热词，相较于20年前，如今不论是中产阶层，还是刚踏入社会甚至还在求学阶段的青年人，各个群体都呈现出了普遍的焦虑感。

人们焦虑并不在于社会流动的问题上，而是在于缺乏对未来长期的预期。我们有很多未来的事情想不清楚，比如养老问题，在成熟的经济体里，交了养老金和税之后，就可以把钱全花掉了。但在国内，我们预料不到等到老的时候还需要多少钱，养老保险制度现在还并不完善，公共医疗和医疗保险制度现在也不完善，所以养老还是要靠自己，可是靠自己还需要多少钱？这似乎是个无底洞。所以在养老问题上每个人都没有一个稳定的预期。

在互联网上带部分人见解是不缴养老保险金，假如不交社保的养老保险，继而去自己投资，就算用一样的钱买这份商业养老保险，离休之后拿的钱也比交社保拿得养老金多多了。

小编认为，正因为这样的不确定性存在，在条件允许的情况下更应该优先缴纳社保，毕竟政府才是众多因素中最能稳定输出确定性的一方。在缴纳足额的社保之后，在考虑商业保险及养老投资等事项。

养老保险，全称社会基本养老保险，是国家和社会根据一定的法律和法规，为解决劳动者在达到国家规定的解除劳动义务的劳动年龄界限，或因年老丧失劳动能力退出工作岗位后的基本生活而建立的一种社会保险制度。

养老保险是社会保障制度的重要组成部分，是社会保险五大险种中最重要的险种之一。养老保险的目的是为保障老年人的基本生活需求，为其提供稳定可靠的生活来源。

越来越多的自由职业者及个体户在北上海深等大城市奋斗，虽然深知社保的重要性，却不知道该如何缴纳。这时候可以选择一家靠谱的社保代缴公司来完成社保的缴纳。

易社保是性价比最优的社保代缴公司。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=64726>

(来源：易社保)

### 养老服务四大问题如何解决？这场活动告诉你答案

5月29日报道2019年，国家发改委会同民政部、卫生健康委共同制定了《城企联动普惠养老专项行动实施方案(试行)》。该专项行动正式启动以来，已有31个省(市、区)约62个城市正式参与。29日，全国城企联动普惠养老经验交流暨专题调研活动第二站走进蓉城，全面解读了城企联动普惠养老专项行动政策。

#### 16个必选项27个自选项支持政策清单得专业解读

普惠养老服务是在基本养老服务以外，面向广大老年人的、靠市场供给、由政府引导的一种服务。城企联动普惠养老就是要解决城市养老服务需求的“买不到、买不起、买不好、买不安”四大问题。通过政府支持、社会运营、价格合理和契约精神，达到到2022年，形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式。

据了解，2019年，已有64个城市加入专项行动，中央预算内投资14亿，促进全国新增养老床位7万张，目前均已落实到项目(即将向社会公开)。

会上，国家发展改革委社会司王谈波为金融机构及各省市企业代表等参会人员解读了城企联动普惠养老专项行动地方政府支持政策清单。

政策包括设置专门的养老用地类别，纳入土地利用总体规划和年度用地计划指标，区分营利性和非营利性，优先安排土地利用计划。依法简化社区居家养老服务开办申报程序，支持合作企业在合作区域内开展连锁化、专业化服务。对养老机构提供的养老服务免征增值税，对非营利性养老机构按规定免征企业所得税。养老机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行等16个必选项。

另外，还设置将养老机构提供的居家社区养老服务纳入补贴范围。参照本地区居民收入水平，对在养老机构从事一线护理服务的人员给予岗位补贴和培训教育经费支持。鼓励企业建立城市康养产业发展基金或发行企业债券，用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等27个自选项。

#### 2022年成都将实现城乡社区养老设施全覆盖

本次活动为何会走进蓉城呢？国家发改委相关负责人表示，成都是全国同类城市中较早进入人口老龄化社会的城市之一，养老服务业发展有思路、有特点、有成效，同时成都也是首批试点签约城市，在专项行动方面有先行经验可以供其他兄弟城市参考。

目前，成都市60岁以上的老年人已经达到315万，老龄化率达21.34%，65岁以上老年人210.18万人，占比14.24%，人口老龄化程度持续加剧。

2019年2月，成都市被确定为全国首批城企联动普惠养老专项行动试点城市。据了解，首批项目万瑞健康养老中心、天佑怡苑居已顺利启动，在建床位1240张，护理型三床位占比60%以上。第二批项目万瑞健康养老中心(二期)等17个在建。2020年拟建成都市第八人民医院二期项目等13个后续筹备养老项目，合计拟投资13.8亿元，建设床位7529张。

目前，成都已统筹养老服务全面布局，强调普惠养老与养老服务总体规划相融合。到2022年，全市养老床位16万张以上，每千名老年人拥有养老床位45张以上，护理型床位占比不低于45%，城乡社区养老设施全覆盖。同时，将养老服务骨干网、养老床位建设纳入普惠养老专项规划。

同时，强调普惠养老与社区嵌入式养老服务体系建设相结合，与个性化的养老服务相补充。2018年至2020年，中心城区新增社区养老服务设施205处，鼓励符合条件的社区养老院申报普惠养老项目。重点扶持发展满足基本养老服务需求、服务失能失智老年人、方便可及的养老机构，同时适度建设面向高收入家庭的养老机构。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=64733>

(来源：成都全搜索新闻网)

## 国际交流

## 爱尔兰的养老福利如何？

欧洲因为高福利，而被国际公认为养老天堂，因此也吸引了一批批年长者移民欧洲，比如我们熟知的爱尔兰移民、希腊移民等等，那么这些早已名声在外的养老天堂，到底哪个国家的表现更为突出呢？

近日，法盛全球资产管理公司(NatixisGlobalAssetManagement)发布了2018年全球退休指数(2018GlobalRetirementIndex)。

此次榜单，欧洲国家又毫无意外的霸榜前十中的七个席位，第一名为瑞士，紧随其后分别为冰岛、挪威、瑞典，前四名均为北欧国家。传统移民大国新西兰排名第五，澳大利亚紧随其后排名第六，加拿大则排名第九。素有“翡翠岛国”之称的爱尔兰排名第七，相比去年的名次提升了7位，同时也是爱尔兰在历届榜单中获得的最好成绩。

### “全球最适合养老的国家”前25名：

作为世界上最大的基金管理公司，法盛全球资产管理公司公布的全球退休指数以多维度的性能指标对全球43个国家的养老状况进行评比。

全球退休指数涉及了四大类、18项性能指标，其中四大类分别为退休人员的财务状况、物质福利、健康和生活方式。

### 养老天堂爱尔兰，上升最快国家

近几年，爱尔兰在养老方面有了大幅改善，是43个国家中排名上升最快的国家，从2015年的19位上升到2016年第16位，再从去年的第14位，直到今年排名第7位。

该研究报告的作者说：“2017年爱尔兰失业率降至6.2%，减少了收入不平等。同时，爱尔兰还显著减轻了税收压力，从而提高了退休人员的可支配收入水平，这些都是爱尔兰排名上升的原因。”

爱尔兰的总体得分从74分增长至77分，其中物质福利方面的提高最大，攀升至全球第12位。财务状况进了前10，健康分项排名第19。与前一年相比，生活质量排名略有下降，但仍保持在前十名。

Natixis主管说：“退休保障还取决于我们作为一个社会体系，如何解决收入和财富不平等、可支付的医疗保障、环境质量和安全以及全球金融体系的长期稳定等关键问题。”

### 爱尔兰的养老福利如何

1. 爱尔兰的三种养老金制度

爱尔兰的养老制度是：按缴纳养老保险金等级每周发放固定数额的养老金。有3种不同类型，即过渡型、供款型和非供款型，前两种属于国家养老金，是需要按缴纳养老保险金金额发放一定数额的养老金，而后者则是申请限定性补助国家养老金，其实就是一种社会救助。

过渡和供款型养老金需要居民在56岁前定期缴纳社会保险。从66岁起，退休老人可领取按照缴纳年限分级的养老金，而非供款型则需要通过对申请人的经济情况调查后，政府按照情况发放一定金额的养老金。

2. 为70岁以上的老人免费发放GP医疗访问卡

爱尔兰政府为70岁以上的老人免费发放GP医疗访问卡，老人们享受免费的医疗服务，此卡的发放不受收入限制。

3. 入住养老院国家补贴计划：FairDeal

爱尔兰政府为需要入住养老院的老人提供国家补贴，资助其入住养老院（公立和私立均可），每个床位每周1,000欧左右。

4. 66岁以上老人可申请免费的境内交通卡

在爱尔兰合法永久居住的66岁以上老人可申请境内交通卡，免费乘坐爱尔兰境内的公共交通，包括：公交、火车、轻轨等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=64735>

(来源：中国社会福利与养老服务协会)

## 老年说法

### “以养老之名行卖房之实”，养老房里深藏陷阱

近日，披露养老房背后骗局的新闻频频发布，引起了较多关注。部分不法公司和人员对老年人实施欺诈，导致部分老人陷入房财两空的境地。

陕西省汉中市中南新区一地产企业打着养老项目幌子，在秦岭南麓400亩山地上建设别墅区。依据相关法律法规，对益丰国际项目中已认定的违法建筑依法实施拆除。据央视报道，北京中安民生资产管理公司打着“以房养老”的旗号，对老年人实施欺诈，目前涉案人员已被警方拘留进行进一步调查。

根据国家统计局的数据显示，2018年我国人口从年龄构成来看，60周岁及以上的人口为2.5亿，占总人口的比重为17.9%，其中65周岁及以上的人口为1.6亿，占总人口的比重为11.9%，已经达到并大大超过联合国定义的“老龄化”社会标准。

近年来，不少新建的养老项目进入公众视野，截至目前，全国已经有80多家房企和外资企业布局养老地产板块。在2018年北京秋季房展会上，共有300多个来自全国各地的旅居康养项目参展。养老产业是一个融合性较强且具有广阔市场前景的朝阳产业，刚好契合地方政府发展的需要。在此背景之下，相比传统的住宅、商业项目开发，以打造养老产业为“噱头”去开发房地产，拿地的难度会更低。

但养老地产需要持续投入配套设施和人力物力，资金回笼过程相对漫长。开发企业迫于回笼资金的压力，仅仅是将“养老”作为噱头和摆设，卖房之后，并没有跟进实际配套的养老设施或服务，应有的养老服务保障却成了“空谈”，最后所呈现的项目成了纯地产。

除养老产业的房地产之外，目前“以房养老”也成为老年人重点关注的养老方式之一。“以房养老”，主要是指老年人将住房反向抵押给保险公司，从而每月领取一定数额的养老保险金。

近日，家住北京市昌平区天通苑小区的69岁卢凤鸣老人就遭遇的这样的事情。2017年，她被熟识的朋友拉去参加北京中安民生资产管理有限公司的活动时，了解到以房养老项目。按照中安民生的当时的承诺，她的房产在中安民生抵押会比别的企业能抵押出更多资金，资金交给中安民生后，年息按照4%到6%，每月固定向老人支付养老金。然而老人将自己的房子作抵押后，现在却面临300余万、年息高达24%的贷款和持续被贷款公司威胁，要他们赶紧卖房还贷。

中安民生在各种宣传中借用了国家的“以房养老”政策，打着民政部、全国老龄委、中国老龄事业发展基金会等的名义，对老人实施了欺骗。事后老人才醒悟过来，中安民生和多个小额贷款公司一起设“局”，中安民生要的是他们将房子抵押后的数百万款项，贷款公司要的是24%的高息和他们的房子。目前，北京海淀警方对此案立案侦查，并刑事拘留了88名犯罪嫌疑人，正在对此案进一步侦办。

目前，国内经过中国银保监会批准，实质性开展了住房反向抵押养老保险业务的，只有幸福人寿保险公司一家。“以房养老”，是将房子直接抵押给保险公司，而不是抵押给各种各样的贷款公司。涉及房产等重大财产投资处置时，不要有天上掉馅饼的想法，尤其对熟人介绍，要抱有警惕。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=590&aid=64688>

(来源：中国商报)

### 海南天来泉养老困局：“缺失”的关键信息与破碎的终身养老梦

海南琼海环境优美，气候宜人。这样得天独厚的环境，吸引着全国各地“候鸟”老人来此养老。

然而，2018年8月以来，部分来琼海养老的老年人，却经历了海南养老梦的破碎。海南天来泉养生俱乐部有限公司(以下简称“天来泉俱乐部”)单方面清退养老会员的举动，引发了养老会员们的强烈不满。

随着事件持续发酵，更多细节被曝出。有会员向《中国经营报》记者表示，他们办卡时只知道天来泉俱乐部与海南琼海旅游不动产有限公司(以下简称“天来泉不动产”)签订的《委托经营管理合同》，却未被告知双方在2012年12月31日重新签订的《房产租赁合同》。

就相关问题，记者致函天来泉养生俱乐部，截至发稿为止，未获回复。

### 养老梦碎

多位该会员卡持有者向记者讲述了自己破碎的海南养老梦。

会员朱先生说，自己和朋友多次考察天来泉养老项目，觉得这里环境非常好，决心来这里养老，于是在2016年花费9万元办理了会员卡。然而，让他万万没有想到的是，到了2018年6月15日，仅仅过了不到两年，朱先生却被告知会员卡要被清退，只能拿到60%的余款。

王先生的经历大致和朱先生相似，不过，由于王先生在2014年办理会员卡，不同于朱先生花费的9万元，王先生只花费了6万元。王先生向记者表示，自己对天来泉俱乐部这个行为非常愤怒，“我办卡之后几乎就没怎么住，打算以后住”。

而李先生也有同样的遭遇，“我觉得这个卡好，还把这个项目推荐给好几个朋友，结果他们都买了，现在弄成这样”。据李先生所描述的，由于该养老会员卡花费200元就可以转卡，会员卡甚至被炒作。当时该会员卡甚至被炒到13万元。

事实上，自2012年以来，天来泉俱乐部以“6万元在海南有个家”为宣传，推出6万、9万元不等的会员卡(以下简称“六九卡”)，吸引了全国范围内2700多名“候鸟老人”办卡入住。“六九卡”合同显示，办卡会员

一年有10个月免房租居住权利，其余两个月以会员价租住，而该权利可终身享受。

然而，2018年6月15日，天来泉不动产以天来泉俱乐部拖欠其巨额房租为由收回房屋并开始清退，要求会员立即搬出，并在7月31日前办理退卡手续，开发商退回办卡款项60%，已经办理会员卡但未在此居住的会员无法再办理入住，同时要在规定日期前办理退卡。

从2018年事发至今，朱先生、王先生等多位会员称，当时他们未接受俱乐部方面退还60%款项的解决方案，至今未收到天来泉俱乐部任何补偿。

另外，会员杨女士向记者表示，当时签合同，根本没有注意到合同里面没有对天来泉俱乐部违约做出惩罚的规定。据她所知，很多业主签合同并没有注意到这一点。

那么，如果合同里面没有相关的惩罚性条款，是否意味着天来泉俱乐部可以不承担违约责任？

广东佰仕杰律师事务所律师何丽国表示，即使合同没有约定违约条款，天来泉俱乐部单方明确表明不履行而解除合同后，根据合同的规定仍需赔偿损失。消费者可根据未履行部分的比例要求天来泉俱乐部退回未履行部分的款项，并且根据《消费者权益保护法》第五十三条规定，天来泉俱乐部还需要承担违约金的利息、消费者必须支付的合理费用。若天来泉俱乐部构成欺诈行为，消费者可要求增加赔偿，增加赔偿的金额为消费者接受服务的费用的三倍。

另有业内律师向记者表示，如果天来泉俱乐部拒不承认违约责任，会员可以通过行政求助或起诉养老俱乐部以维护自己合法权益的。

## “租来的房子”

该养老会员卡抢手的背后，有着种种原因。但是多位会员指出，买卡时，他们对房屋所属等“关键信息”不知情。

会员张先生向记者透露，当初琼海房子很便宜，之所以买这里的会员卡，也是看中了这里的环境和便捷，“我们为啥没买房，就是看中他们这里的环境，另外觉得省事不用自己打理，不是因为贪便宜。”张先生说道。当记者询问会员朱先生是否知道天来泉俱乐部所提供房产的具体归属时，朱先生表示不知情，“当时我没问，他们也没介绍”。

然而，另外一位会员王先生向记者表示，当时办卡的时候，销售和他介绍说这些房子全部是天来泉自己的房子，说天来泉不动产和他们俱乐部是一家，这些设施全部是天来泉不动产给俱乐部用的。

不过，事情远没有这么简单。

记者获悉一份琼海市人民法院出具的民事判决书显示，2012年9月1日，天来泉不动产与天来泉俱乐部签订《委托经营管理合同》，约定不动产公司向俱乐部公司提供其名下的“天来泉国际休养中心”二期805套房屋使用权以及体育馆、音乐厅、康复疗养院等公共设施，并允许俱乐部公司在合同期内全权经营管理该房屋及其附属设施与物品；合同期限为45年；俱乐部公司向不动产公司支付利润20%分成。

然而，该判决书还显示，上述《委托经营管理合同》早在2012年12月20日就已经作废。同时，在2012年12月31日，天来泉不动产和天来泉俱乐部又签订了《房产租赁合同》，约定不动产公司将上述商品房及相关服务设施租赁给俱乐部公司，用于推行会员服务经营，租赁期限为，2013年1月1日起至2023年12月31日止。

换言之，天来泉俱乐部的会员养老房，全部租自天来泉不动产。

而这一切，据会员杨女士反映，大家是2018年12月才知道第二份合同，还是从法院判决书中知道的，“之前大家根本不知道天来泉俱乐部房子是租来的，以为不动产给俱乐部无偿使用的。”

另外，不论是朱先生，还是王先生等会员，办卡时间都晚于2012年12月31日。如王先生所言“我们根本不知道第二份租赁合同”。

杨女士认为，合同修改了，新的合同就应该大家知道。但是天来泉俱乐部方面没有这样做，仍然把原有的合同悬挂在墙上，给大家造成了一个误区，感觉公司很有实力，公共设施无偿使用，而且还有这么多套闲置的房子，肯定没有疑问，于是大家就买卡了。

“要是知道房子是租来的，绝对不会买他们的卡。”会员李先生一再向记者强调。其他会员也向记者表示了类似的观点。

至今，王先生、李先生等会员依然在维权中。

何丽国律师认为，如果有证据表明消费者受到虚假信息的误导而发生交易的，该俱乐部可能构成《消费者权益保护法》第五十五条的欺诈行为。建议消费者妥善保管合同、发票或收据，在与天来泉俱乐部发生纠纷后，注意收集与商家沟通协商过程中出现的书面材料等各类证据，以便协商不成时向工商部门投诉，必要时还可以采取提起诉讼的法律手段以维护自身权益。

另外，业内律师认为，如果有证据表明，该养老俱乐部有隐瞒真相，以养老为幌子将收取的养老金挪作他用，可能涉嫌诈骗或挪用资金等犯罪。如果有证据证明可能存在这些犯罪嫌疑，会员可以选择向公安机关报案。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=64694>

(来源：中国经营网)

## 经济日报：莫让“以房养老”变了味

“以房养老”，本是政府部门为应对未来老龄化社会的到来，鼓励保险机构开展的一种商业养老保险业务。时下却被一些不法公司利用，打着“以房养老”的旗号行骗，致使不少老人陷入房财两空的境地。

几年，一家名为北京中安民生资产管理有限公司的机构就干起了“以房骗老”的勾当。据报道，中安民生资产管理有限公司打着民政部、全国老龄委、中国老龄事业发展基金会等官方机构名义在北京多个小区举办大型宣传活动，向老人们兜售“以房养老”产品。中安民生资产管理有限公司向老人承诺，如果将房产在他们公司抵押，公司将按照抵押金额的年化4%到6%的收益向老人们发放“养老金”，为了让老人们安心，公司承诺“以房养老”抵押可以随时退出。

中安民生资产管理有限公司的说法，抵押后每户老人每年可获得数万元“养老金”。而且，房子还在老人的手中，自住或者出租都可以。在各种诱惑之下，不少老人将自己的房产抵押给了中安民生资产管理有限公司。没料想，中安民生资产管理有限公司转手就将这些老人的房子按照年息24%抵押给了某小贷公司变现。由于这些老人根本看不懂合同条款，就稀里糊涂地在小贷公司准备好的《房产抵押合同》上签了字。该合同允许小贷公司将房产折价变卖或拍卖。

6%的养老金收益再加上小贷公司24%的利息，年化收益高达30%，显然这样的骗局不可持续。当北京中安民生不再向小贷公司还款，小贷公司登门催收时，老人们发现所谓的“以房养老”竟是一个骗局。

向老年人伸手的诈骗行为令人痛恨，老人陷入“以房养老”诈骗陷阱更让人痛心。让人痛恨痛心的是，一拨又一拨的老人不断落入骗子们设计好的陷阱。中安民生“以房养老”骗局不是第一起“以房养老”诈骗案件，更不会是最后一起“以房养老”骗局。

众所周知，老年人缺乏对风险的辨识能力。目前，社会存在的针对老年人的各类骗局非常多，有的从保健品下手，有的从理财产品下手。可是，无论是保健品骗局，还是理财骗局，对老人而言，损失的只是部分钱财，并未伤及根本。“以房养老”骗局，偷走的却是老人的主要积蓄，其危害程度远远超过其他骗局，关乎社会稳定。

在提醒老年人增强风险意识，防止陷入骗局的同时，有两点需要引起全社会尤其是政府部门的注意。

一是，政府部门应主动监管。就拿此次中安民生“以房养老”骗局来说，一个公司，打着国家“以房养老”的旗号，在首都之北京堂而皇之搞宣讲，一次活动的人数甚至能到达上千人。这样的活动为何能够展开，为何被冒名的部门没有站出来制止，这不需要反思吗？与其说老年人风险识别能力差，不如提示政府部门应该主动作为，净化社会环境。

二是，要增加正规产品的供应。应对这种骗局的一个重要方式就是增加正规供给。目前，与打着“以房养老”旗号四处行骗的机构形成鲜明对比的是，我国正规金融机构在开展“以房养老”业务时遇冷。“以房养老”政策推了这么多年，但经中国银保监会批准、实质性开展住房反向抵押养老保险业务的机构寥寥无几。因此，正规金融机构在“以房养老”的产品设计上还需要下功夫，让“以房养老”真正惠及老人。

“以房养老”政策的初衷本应是让老人能安享晚年，不应成为骗子用来诈骗的招牌，希望“老没养、房没了”的悲剧不再发生。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=64710>

(来源：光明网)

## 养老卡成废卡，许诺的100多项服务功能在哪呢？

黑龙江大庆的一位老人当初花980元钱在保健品公司办了一张“居家养老保障卡”，两年来，从未享受到该公司许诺的任何服务。追问多次后，却得到公司这样的答复：持卡到哈尔滨买保健品时可享受一定优惠。

难道花980元钱办卡就是为了买点保健品？

这个答复实在让老人不能接受。这与当初办卡时对方便信誓旦旦承诺的100多项服务功能，相差太远！

### 保健品公司办理“养老保障卡”

老人叫吴立银（化名），黑龙江大庆市民，今年67岁。他称，位于让胡路区的瑞年国际（益寿堂）健康服务管理中心成立十多年来，常年招揽中老年人活动，公司负责人王某每次组织完养生保健品课程后，便开始出售各式各样的保健品。

同时，他还设立了积分制，按照老人购买的累积额度发展不同等级会员。2017年5月，在公司组织的一次例常健康讲座中，王某开始大力宣传中老年人办理“国安居家养老保障卡”。当天，包括吴姓老人在内的几十位听课者被满黑板的宣传内容打动了，他们分别交了980元钱，办理了这家公司的“居家养老服务卡”。

吴立银介绍，他之所以办卡，是因为这张卡的功能非常多，包含100多项内容，涉及到每年几百元补贴，日常养老护理、就医、水、电、煤气费缴费，乘坐公交、火车、飞机，外加旅游、人身意外保险等，总之，对他这样一个月收入2000多元的退休老人来讲，“非常地实用”。

### 办卡两年来，这张卡从未启用过

一段时间后，卡办下来了，老人充满期待地准备享受这张卡带来的各项福利。然而，几个月过去了，没有人为他主动提供过养老服务，而当他有了需求时，却不知道去哪、跟谁去要求服务，至于补贴、缴费、优惠等，更是没影的事。

让老人不安的是，购买养老卡时，保健品公司并没有给他开具相关收据，也没有给他一张卡的内容宣传单或者是一本手册。他记不住究竟有哪些功能，更不知道如何去实现这些功能。有关卡的事情就像突然被人忘掉一样，发到手里后，便不再有人过问。

他多次找王某询问，对方不是嘻嘻哈哈一笑了之，便是一言不吭随老人赌气抱怨。最后，被老人问急了，王某主动上门送给老人一件理疗仪器，并说：这个很贵的，就顶办卡钱了。老人不买账，继续追讨。王某没有办法，只得告诉老人，他开车拉老人上哈尔滨某医药商城买保健品时，用这个卡有优惠。就这样，拖到现在这张卡老人一次也没有用上。

### 无法使用，“卡”在哪里？

按照“国安居家养老保障卡”名称，记者查询到该卡系黑龙江国发居家养老保障卡咨询管理有限公司制发。该公司的注册地址位于哈尔滨市道里区经纬街，于是前往调查了解。该公司负责人佟某介绍，“国安居家养老保障卡”是由该公司运营和管理的百姓居家养老管理福利保障卡，于2016年底开始向全国中老年市场推广。之所以出现办卡无法使用的情况，与项目运营之初各项推广工作衔接程序繁杂、日常维护投入过大有关系。再有，也与当时寻找代理商、合作伙伴方式过于草率、匆忙有直接因素。

大庆的王某所在保健品公司就是当初通过网络平台招募的合作伙伴。办完卡后，王某因为不具备维护运营条件，便单方面终止了与佟某的合作。佟某表示，不管什么原因造成的老人损失，国发公司愿意承担一切，为老人退卡退钱。

根据佟某提供，记者联系上王某，他说的情况与佟某一致，“觉得没有运营能力。”记者问他，考虑到办卡老人的利益了吗？王某辩解道：提出退卡要求的老人他已经给退了，现在如果还有老人提出，他也会马上处理。记者核实吴立银所说的“去哈市买药”的说法，王某却没有做出正面回答。

吴立银老人讲，他一直是王某的会员，十年来在他那里购买了十几万元的保健品，已经升级为vip会员。按照瑞年国际当初的承诺，他这个级别的会员应该可以享受公司在哈尔滨的养老机构服务。可是公司说的这个养老机构，在大庆市根本不存在。这让他觉得上当受骗了，非常生气。现在，又发生了卡不能用的事情，更进一步促使他不再相信王某，以后不会去保健店里了。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=64715>

(来源：老年日报)

## 政府购买服务

### 广东：江门市社保局养老、工伤、失业全险种业务数据监控分析系统开发项目招标公告

江门市深联招标有限公司受江门市社会保险基金管理局的委托，对江门市社保局养老、工伤、失业全险种业务数据监控分析系统开发项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

- 一、采购项目编号：440700-201905-404008-0003
- 二、采购项目名称：江门市社保局养老、工伤、失业全险种业务数据监控分析系统开发项目
- 三、采购项目预算金额（元）：1,107,000
- 四、采购数量：1项
- 五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)  
江门市社保局养老、工伤、失业全险种业务数据监控分析系统开发。本项目的最高限价为人民币110.7万元，投标报价不得超过最高限价，否则作无效投标处理。  
投标人所投报的产品必须是本国产品，本项目不接受所投报产品为进口产品的投标。（本招标文件中所称进口产品是指通过中国海关报关验放进入中国境内且产自关境外的产品）。（具体要求详见招标文件）
- 六、供应商资格：
  - 1、投标人应当具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；
  - 2、投标人应当是具有合法经营资格的法人，具有良好的信誉；
  - 3、投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间；
  - 4、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动；
  - 5、本项目不接受联合体投标。
- 七、符合资格的供应商应当在2019年05月30日至2019年06月05日期间（上午08:30至12:00,下午14:30至17:30，法定节假日除外,不少于5个工作日）到江门市深联招标有限公司（详细地址：<http://www.jiangmen.gov.cn/szdwzt/zjyj/>）购买招标文件，招标文件每套售价150元（人民币），售后不退。
- 八、投标截止时间：2019年06月19日15时00分
- 九、提交投标文件地点：江门市公共资源交易中心开标会议室（地址：江门市蓬江区堤西路88号3楼（江门市人民政府行政服务中心内））
- 十、开标时间：2019年06月19日15时00分
- 十一、开标地点：江门市公共资源交易中心开标会议室（地址：江门市蓬江区堤西路88号3楼（江门市人民政府行政服务中心内））
- 十二、本公告期限（5个工作日）自2019年05月30日至2019年06月05日止。
- 十三、联系事项
  - (一) 采购项目联系人（代理机构）：吴燕玲联系电话：0750-3503829采购项目联系人（采购人）：钟小姐联系电话：0750-3272911
  - (二) 采购代理机构：江门市深联招标有限公司地址：江门市蓬江区华园路21号101  
联系人：鲍贤丽联系电话：0750-3503585  
传真：0750-3503587邮编：529000
  - (三) 采购人：江门市社会保险基金管理局地址：江门市跃进路102号  
联系人：市社保基金局联系电话：0750-3272897  
传真：0750-3272901邮编：529000

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=64721>

(来源：中国政府采购网)

### 河南：南阳市城乡一体化示范区政府购买养老服务项目招标公告

- 一、招标条件  
河南省启元招标代理有限公司受采购人南阳市城乡一体化示范区社会事业局委托，现对南阳市城乡一体化示范区政府购买养老服务项目进行国内公开招标，欢迎符合相关条件的投标人参加投标。
- 二、项目概况与招标范围
  - 2.1项目名称：南阳市城乡一体化示范区政府购买养老服务项目
  - 2.2招标编号：HNHY201905020
  - 2.3服务内容：为服务对象提供助餐、助洁、助医服务；
  - 2.4资金来源：财政资金；
  - 2.3预算金额：182.52万元；
  - 2.4服务地点：采购人指定地点；

2.5服务期限：1年；

2.6标段划分：本项目共分为一个标段。

三、投标人资格要求：

3.1符合《政府采购法》第二十二条之规定；

3.2投标人具备有效的营业执照或民办非企业登记证书或事业单位法人证书，其经营范围或业务范围具有居家养老或养老服务内容；

3.3参加政府采购活动近3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明原件。

3.4投标人需提供无行贿犯罪记录承诺函（承诺对象包括：投标企业、法定代表人），并对其真实性负责，若承诺不实，造成的后果由投标人自行负责。

3.5对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人，拒绝参与本项目政府采购活动。查询渠道和内容包括“信用中国”网站的“失信被执行人”和“重大税收违法案件当事人名单”、“中国政府采购网”网站的“政府采购严重违法失信行为记录名单”；查询日期不得早于招标公告发布之日，提供截图必须清晰可辨。

3.6本项目不接受联合体投标，不允许转包或分包。

3.7本项目实行资格后审，审查内容以投标截止时间24小时前填报上传企业诚信库信息为准，过期更改的诚信库信息不作为本项目评审依据。开评标现场不接受诚信库信息原件。诚信库上传信息必须内容齐全，真实有效，原件扫描件清晰可辨。否则，由此造成资格审查不合格等情况的，由投标人承担责任。

3.8本项目成交结果公示时，同时公示诚信库信息，接受社会监督。

四、投标报名及招标文件的获取

4.1企业诚信库注册

本项目只接受南阳市公共资源电子交易平台中已加入企业诚信库的企业报名，未入库的投标人请及时办理入库手续。入库办理请参见南阳市公共资源交易中心网站www.nyggzyjy.cn下载专区《诚信库申报操作手册》，企业办理诚信库不收取任何费用，不需携带原件到南阳市公共资源交易中心进行审核。因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负。

4.2办理CA数字证书

投标企业完成企业诚信库注册后，必须办理CA数字证书方可在网上办理招投标相关业务。CA数字证书办理请参见南阳市公共资源交易中心网站下载专区《CA办理所需资料》。

4.3投标保证金交纳

投标保证金严格按照所投项目招标文件提供的银行帐号交纳保证金，确认相关信息无误；保证金必须从企业基本帐户一次性足额打入指定帐户；企业基本帐户必须与企业诚信库内填写的基本帐户信息完全一致；投标保证金到账情况以开标时交易中心电子交易系统显示的银行数据为准；系统未显示或未按照招标文件相关要求交纳均视为未缴纳保证金，不能参加开标活动。

4.4投标报名时间：2019年5月31日上午08：30分至2019年6月6日下午17：30分；招标文件获取时间：2019年5月31日上午08：30分至2019年6月6日下午17：30分。潜在投标人网上报名成功后，即可在会员系统中直接下载招标文件。

4.5招标文件售价：600元/份，售后不退。招标文件费在开标前由招标代理机构在开标室以现金方式收取，投标企业须缴纳招标文件费方可参加开标。

五、投标文件的递交

5.1电子投标文件上传递交的截止及开标时间：2019年6月25日上午9时整；

5.2开标地点：南阳市范蠡东路市民服务中心3号楼4楼；

5.3电子投标文件应在招标文件规定的投标截止时间前到达交易系统。逾期到达交易系统的电子投标文件视为放弃本次投标。

六、发布公告的媒介：

本招标公告同时在《河南省电子招标投标公共服务平台》、《河南省政府采购网》、《南阳市公共资源交易中心网》上发布。

七、联系方式：

南阳市公共资源交易中心

地址：南阳市范蠡东路与南都路交叉口东南角市民服务中心3号楼四层、五层

企业诚信库注册电话：0377-61176186

电子交易系统技术支持电话：0377-61176137

CA数字证书技术支持电话：0377-61176139

采购人：南阳市城乡一体化示范区社会事业局

地址：南阳市迎宾大道

联系人：王先生联系电话：13525106295

监督部门：南阳市城乡一体化示范区政府采购监督管理办公室

联系人：高先生联系电话：0377-61166189

采购代理机构：河南省启元招标代理有限公司

地址：南阳市宛城区孔明南路建业凯旋广场B座20号楼1115A

联系人：薛先生联系电话：0377-63218666

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=64722>

(来源：中国政府采购网)

## 广东：江门市新会区中医院采购电子仪器（区养老中心）项目

一、采购项目编号：440705-201905-131002-0014

二、采购项目名称：江门市新会区中医院采购电子仪器（区养老中心）项目

三、采购项目预算金额（元）：1,200,000

四、采购数量：见采购项目内容及需求

五、采购项目内容及需求：（采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策）

经政府采购管理部门同意，本项目包3采购本国产品或不属于国家法律法规政策明确规定限制的进口产品（注：进口产品是指通过中国海关报关验放进入中国境内且产自关境外的产品，含已进入中国境内并在国内市场有销售的进口产品）。包1、包2采购本国产品。

同一品牌的产品可有多家投标人参与竞争，但只作为一个投标人计算。

详细技术规范请参阅招标文件中的用户需求书。投标人必须对本项目各包的全部内容进行投标报价，如有缺漏或超过采购预算，将导致其投标无效。

六、供应商资格：

1、投标人具备《政府采购法》第二十二条规定的条件，并提供以下文件：

①近两年内任意一年的财务报表（新成立单位提供成立至今的月或季度财务报表复印件）或银行出具的资信证明；

②投标截止时间前六个月内任意一个月的缴纳税收证明（零纳税额的投标人提供投标截止时间前六个月内任意一个月的纳税申报证明）；

③投标截止时间前六个月内任意一个月开具的缴纳社会保险凭据。

2、投标人必须是在中华人民共和国境内注册的具有独立承担民事责任能力的法人或其他组织。

3、在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）没有被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合规定条件的供应商。

4、投标人具备医疗器械经营许可证/医疗器械经营备案凭证（如投标人为所投产品代理经销商），或医疗器械生产许可证（如投标人为所投产品制造商）。

5、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一包号投标或者未划分包号的同一招标项目投标（投标人出具声明函）。

6、为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动（投标人出具声明函）。

7、投标人必须在江门市公共资源交易网交易平台申请下载招标文件并经采购代理机构项目负责人审核通过。

8、本项目不接受联合体投标。

获取招标文件方式：

（一）报名和获取招标文件方式：网上下载。供应商（包括江门市供应商和外埠供应商）必须通过网上下载招标文件。未完成“供应商登记”的供应商应当先完成“供应商登记”后再进行报名（即提出下载招标文件的申请）。供应商请登陆江门市公共资源交易网（http://zyjy.jiangmen.gov.cn）的“注册登记管理系统”自行组织登记。同时，参与本项目投标的供应商须登录“广东省政府采购网”（http://www.gdppo.gov.cn）供应商注册栏目完成供应商注册，否则将影响中标通知书的发放。

（二）供应商进行报名（即提出下载招标文件申请）时间：2019年5月30日9:00起至2019年6月6日17:00止。

供应商在提交下载申请时，须上传在信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）“信用信息”、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）“政府采购严重违法失信行为信息记录”的信用记录查询结果（打印查询页面并加盖公章，查询结果可上传至“企业基本信息-附件上传区域-其他”）。供应商如未上传查询情况证明，或被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中

中华人民共和国政府采购法》第二十二条条件的，不应参与本次政府采购活动，其招标文件下载申请将被拒绝。

(三) 招标文件售价为：人民币150元/份。招标文件售出后不退。供应商下载招标文件的申请获得采购代理机构的项目负责人批准，视为售出。

(四) 供应商应在下载招标文件申请获得批准后至开标前向采购代理机构缴纳本项目的标书费。

(五) 供应商下载招标文件后按照系统提示打印《标书下载确认回执》，并将《标书下载确认回执》粘贴在投标文件正本的外包装，以供核对。

注：关于以上江门市公共资源交易网供应商注册、登记及招标文件下载具体操作方法，请登录江门市公共资源交易网首页下载《公共资源交易平台政府采购系统操作手册》（点此下载）阅读，以便能准确高效地完成供应商投标相关操作。

缴纳标书费方式：

(一) 本项目在“国e平台，网址：[www.ebidding.com](http://www.ebidding.com)”缴纳标书费，建议使用“遨游”、“QQ”、“搜狗”浏览器，且在浏览器设置中需要允许flash运行。

(二) 未注册过账号的单位须先在国e平台网页进行注册，注册时须上传加盖公章的营业执照以及银行基本账户开户许可证扫描件，操作步骤详见国e平台用户指南中的《投标人注册手册》（点此下载），注册审核联系人：史显鸿（020-37861081）。

(三) 登录国e平台后点击“文件管理”-“招标文件购买”，选择对应项目生成订单。

(四) 通过选择网上支付方式完成支付手续。

(五) 电子发票一般是在订单完成后48小时内开具，登录国e平台后点击“文件管理-招标文件订单”，选择对应项目订单下载电子发票，格式为不可修改的PDF格式。

(六) 国e平台操作咨询电话：李磊（020-37860665）。

七、符合资格的供应商应当在2019年05月30日至2019年06月06日期间（上午09:00至12:00,下午12:00至17:00,法定节假日除外,不少于5个工作日）到国义招标股份有限公司（详细地址：<http://zjyj.jiangmen.gov.cn>,中文域名：江门市公共资源交易网）购买招标文件，招标文件每套售价150元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2019年06月20日10时00分

九、提交投标文件地点：江门市新会区行政服务中心7楼开标3室（地址：江门市新会区会城振兴二路73号）（投标文件应由投标人授权代表亲自送达，采购代理机构将不接受其它形式递交的投标文件）

十、开标时间：2019年06月20日10时00分

十一、开标地点：江门市新会区行政服务中心7楼开标3室（地址：江门市新会区会城振兴二路73号）

十二、本公告期限（5个工作日）自2019年05月30日至2019年06月06日止。

十三、联系事项

(一) 采购项目联系人（代理机构）：薛业生，罗海山，吴继辉联系电话：020-37860545，37860519

采购项目联系人（采购人）：曾燕玲联系电话：0750-6621144

(二) 采购代理机构：国义招标股份有限公司地址：广东省广州市越秀区东风东路726号16-18楼

联系人：张帆联系电话：020-37860520

传真：020-87768283邮编：510080

(三) 采购人：江门市新会区中医院地址：江门市新会区会城惠民东路47号

联系人：曾燕玲联系电话：0750-6621144

传真：0750-6621144邮编：529100

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布者：国义招标股份有限公司

发布时间：2019年05月30日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=64755>

(来源：中国政府采购网)

## 广东：江门市新会区中医院采购全自动模块生化分析仪（区养老中心）项目 (项目编号：0724-1901D20N1645) 公开招标公告

国义招标股份有限公司受江门市新会区中医院的委托，对江门市新会区中医院采购全自动模块生化分析仪（区养老中心）项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440705-201905-131002-0015

二、采购项目名称：江门市新会区中医院采购全自动模块生化分析仪（区养老中心）项目

三、采购项目预算金额（元）：1,500,000

四、采购数量：见采购项目内容及需求

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

经政府采购管理部门同意，本项目采购本国产品或不属于国家法律法规政策明确规定限制的进口产品（注：进口产品是指通过中国海关报关验放进入中国境内且产自关境外的产品，含已进入中国境内并在国内市场销售的进口产品）。

同一品牌的产品可有多家投标人参与竞争，但只作为一个投标人计算。

详细技术规范请参阅招标文件中的用户需求书。投标人必须对本项目包部的全部内容进行投标报价，如有遗漏或超过采购预算，将导致其投标无效。

六、供应商资格：

1、投标人具备《政府采购法》第二十二条规定的条件，并提供以下文件：

①近两年内任意一年的财务报表（新成立单位提供成立至今的月或季度财务报表复印件）或银行出具的资信证明；

②投标截止时间前六个月内任意一个月的缴纳税收证明（零纳税额的投标人提供投标截止时间前六个月内任意一个月的纳税申报证明）；

③投标截止时间前六个月内任意一个月开具的缴纳社会保险凭证。

2、投标人必须是在中华人民共和国境内注册的具有独立承担民事责任能力的法人或其他组织。

3、在“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）没有被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合规定条件的供应商。

4、投标人具备医疗器械经营许可证/医疗器械经营备案凭证（如投标人为所投产品代理经销商），或医疗器械生产许可证（如投标人为所投产品制造商）。

5、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一包号投标或者未划分包号的同一招标项目投标（投标人出具声明函）。

6、为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动（投标人出具声明函）。

7、投标人必须在江门市公共资源交易网交易平台申请下载招标文件并经采购代理机构项目负责人审核通过。

8、本项目不接受联合体投标。

获取招标文件方式：

(一) 报名和获取招标文件方式：网上下载。供应商（包括江门市供应商和外埠供应商）必须通过网上下载招标文件。未完成“供应商登记”的供应商应当先完成“供应商登记”后再进行报名（即提出下载招标文件的申请）。供应商请登录江门市公共资源交易网（<http://zjyj.jiangmen.gov.cn>）的“注册登记管理系统”自行组织登记。同时，参与本项目投标的供应商须登录“广东省政府采购网”（<http://www.gdppo.gov.cn>）供应商注册栏目完成供应商注册，否则将影响中标通知书的发放。

(二) 供应商进行报名（即提出下载招标文件申请）时间：2019年5月30日9:00起至2019年6月6日17:00止。

供应商在提交下载申请时，须上传在信用中国网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）“信用信息”、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）“政府采购严重违法失信行为信息记录”的信用记录查询结果（打印查询页面并加盖公章，查询结果可上传至“企业基本信息-附件上传区域-其他”）。供应商如未上传查询情况证明，或有被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条条件的，不应参与本次政府采购活动，其招标文件下载申请将被拒绝。

(三) 招标文件售价为：人民币150元/份。招标文件售出后不退。供应商下载招标文件的申请获得采购代理机构的项目负责人批准，视为售出。

(四) 供应商应在下载招标文件申请获得批准后至开标前向采购代理机构缴纳本项目的标书费。

(五) 供应商下载招标文件后按照系统提示打印《标书下载确认回执》，并将《标书下载确认回执》粘贴在投标文件正本的外包装，以供核对。

注：关于以上江门市公共资源交易网供应商注册、登记及招标文件下载具体操作方法，请登录江门市公共资源交易网首页下载《公共资源交易平台政府采购系统操作手册》（点此下载）阅读，以便能准确高效地完成供应商投标相关操作。

缴纳标书费方式:

(一) 本项目在“国e平台, 网址: www.ebidding.com”缴纳标书费, 建议使用“傲游”、“QQ”、“搜狗”浏览器, 且在浏览器设置中需要允许flash运行。

(二) 未注册过账号的单位须先在国e平台网页进行注册, 注册时须上传加盖单位公章的营业执照以及银行基本账户开户许可证扫描件, 操作步骤详见国e平台用户指南中的《投标人注册手册》(点击下载), 注册审核联系人: 史显鸿 (020-37861081)。

(三) 登录国e平台后点击“文件管理”-“招标文件购买”, 选择对应项目生成订单。

(四) 通过选择网上支付方式完成支付手续。

(五) 电子发票一般是在订单完成后48小时内开具, 登录国e平台后点击“文件管理-招标文件订单”, 选择对应项目订单下载电子发票, 格式为不可修改的PDF格式。

(六) 国e平台操作咨询联系人: 李磊 (020-37860665)。

七、符合资格的供应商应当在2019年05月30日至2019年06月06日期间(上午09:00至12:00, 下午12:00至17:00, 法定节假日除外, 不少于5个工作日)到国义招标股份有限公司(详细地址: <http://zjyj.jiangmen.gov.cn>, 中文域名: 江门市公共资源交易网)购买招标文件, 招标文件每套售价150元(人民币), 售后不退。

八、投标截止时间: 2019年06月20日15时00分

九、提交投标文件地点: 江门市新会区行政服务中心7楼开标3室(地址: 江门市新会区会城振兴二路73号)(投标文件应由投标人授权代表亲自送达, 采购代理机构将不接受其它形式递交的投标文件)

十、开标时间: 2019年06月20日15时00分

十一、开标地点: 江门市新会区行政服务中心7楼开标3室(地址: 江门市新会区会城振兴二路73号)

十二、本公告期限(5个工作日)自2019年05月30日至2019年06月06日止。

十三、联系事项

(一) 采购项目联系人(代理机构): 薛业生, 罗海山, 吴继辉联系电话: 020-37860545, 37860519

采购项目联系人(采购人): 曾燕玲联系电话: 0750-6621144

(二) 采购代理机构: 国义招标股份有限公司地址: 广东省广州市越秀区东风东路726号16-18楼

联系人: 张帆联系电话: 020-37860520

传真: 020-87768283邮编: 510080

(三) 采购人: 江门市新会区中医院地址: 江门市新会区会城惠民东路47号

联系人: 曾燕玲联系电话: 0750-6621144

传真: 0750-6621144邮编: 529100

附件

1、委托代理协议: 委托代理协议

2、招标文件: 招标文件

发布者: 国义招标股份有限公司

发布时间: 2019年05月30日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=64756>

(来源: 中国政府采购网)

## 河北: 唐山市路南区民政局政府购买居家养老服务招标公告

开标时间: 2019年06月20日09时30分

项目名称: 政府购买居家养老服务

机构项目编码: HB2019051210040001

项目联系人: 刘浩赵永德

项目联系电话: 0315-3728188

采购人: 民政局

采购人地址: 唐山市路南区民政局

采购人联系方式: 0315-2326101

代理机构: 唐山市路南区政府采购中心

代理机构地址: 新华西道68号路南区政府202室

代理机构联系方式: 0315-3728188

预算金额: 67.68万元

投标截止时间: 2019年06月20日09时30分

获取招标文件开始时间: 2019-05-31

获取招标文件结束时间: 2019-06-06

获取招标文件地点: 唐山市路南区新华西道68号路南区政府东侧202室

获取招标文件方式或事项: 其它

招标文件售价: 0元

开标地点: 友谊路与国防道交叉口信息物流大厦18层招标室

供应商的资格要求: 符合政府采购法第二十二条规定, 营业执照中经营范围涵盖本次招标内容: (1) 营业执照、组织机构代码证及税务登记证副本原件及复印件(三证合一的营业执照复印件)或民办非企业单位登记证书原件及复印件; (2) 法定代表人证明书及法人身份证原件及加盖公章身份证复印件或授权委托人身份证原件及加盖公章身份证复印件(如为授权委托人, 须提供授权委托书原件); (3) 在中国裁判文书网查询无行贿犯罪档案结果, 网页截图加盖公章; (4) 到本公告指定地点办理报名手续领取招标文件, 并在规定时间内交纳投标保证金; (5) 与采购人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人, 不得参加招标。 (6) 本项目不接受联合体投标。上述复印件均需加盖单位公章, 到本公告指定地点办理报名手续。

采购数量: 1

技术要求: 唐山市路南区民政局政府购买居家养老服务, 详见招标文件。

备注:

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=64757>

(来源: 中国政府采购网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、中国老龄办、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123  
 官网：www.CNSF99.com  
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
 邮编：100600  
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
 电话：010-68316105/6  
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**